



План действий

по интеграции добровольчества в
Повестку дня на период до 2030 года

СВОДНЫЙ ДОКЛАД

О РАБОТЕ ПО ПЛАНУ ДЕЙСТВИЙ

«ИНТЕГРАЦИЯ ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА В ПОВЕСТКУ ДНЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА»

В РЕГИОНЕ ЕВРОПЕЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ

ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

СОДЕРЖАНИЕ

1. Введение	3
2. Повестка дня на период до 2030 года в регионе ЕЭК ООН	6
3. Основные тенденции в добровольчестве в регионе ЕЭК ООН	8
3.1. Повышение заинтересованности людей в достижении ЦУР	9
Применение социально-ориентированного подхода к ЦУР.....	9
Мобилизация людей к действию	10
Воодушевление наиболее маргинализированных групп населения	11
3.2. Интеграция добровольчества в осуществление Повестки дня до 2030 года.....	11
Интеграция добровольчества через законодательные и политические инициативы ...	11
Иновации, инвестиции и новые технологии	13
Включение добровольчества в программы международного сотрудничества.....	14
3.3. Измерение вклада добровольцев	14
4. Путь к Глобальному техническому совещанию 2020 года:	
переосмысление роли добровольчества	17
Примечания	21
Приложения	23

Настоящий сводный доклад подготовлен на основании представленных государствами-членами материалов по интеграции добровольчества в Повестку дня до 2030 года в соответствии с докладом Генерального Секретаря Организации Объединенных Наций за 2015 год (A/70/118) и резолюцией Генеральной Ассамблеи A/RES/73/140. При подготовке настоящего сводного доклада были использованы материалы, представленные в Секретариат Плана действий государствами-членами ООН в своих Национальных ситуационных анализах в 2018 году, а также материалы, представленные государствами-членами ООН в докладе Генерального Секретаря о добровольчестве и Добровольных национальных обзорах и собранные в рамках мер по наблюдению за осуществлением Повестки дня до 2030 года. Настоящий доклад является элементом подготовки региональных консультаций с заинтересованными сторонами по Плану действий в соответствии с указанием резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций A/RES/73/140.

1. ВВЕДЕНИЕ

Добровольчество — это мощный инструмент привлечения людей к выполнению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (далее — «Повестка дня до 2030 года») и обеспечению экологической устойчивости и мира на Земле, где нет бедности, голода и неравенства, и где никто не останется в стороне.¹

Согласно оценкам, в достижении Целей устойчивого развития (ЦУР) участвует около одного миллиарда добровольцев.² Добровольчество является важным инструментом, который позволяет всем людям почувствовать личную ответственность за устойчивое развитие во всем мире и начать совместно работать для достижения этой цели на благо всех.

Повестка дня до 2030 года признает ту важную роль, которую повсеместно играют добровольцы. После принятия Повестки в 2015 году Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (ГА ООН) утвердила в своих резолюциях План действий (Рисунок 1), разработанный государствами-членами ООН, чтобы помочь заинтересованным сторонам, привлекающим добровольцев, поддержать признание и интеграцию добровольчества в ЦУР. Цель Плана действий состоит в том, чтобы через объединение усилий добровольцев, правительств, гражданского общества, частного сектора и Организации Объединенных Наций повысить вовлеченность людей в реализацию Повестки дня до 2030 года, интегрировать и широко применять добровольчество в национальных стратегиях и

политике, и более качественно оценивать вклад добровольцев.

В деле интеграции добровольчества в достижение ЦУР достигнут значительный прогресс, и теперь добровольцы имеют право выражать свое мнение не только в Организации Объединенных Наций,³ но зачастую и в своих странах и организациях. Свыше 100 стран уже измерили вклад добровольцев, и более 90 стран утвердили принципы или нормативные акты, нацеленные на поощрение добровольческой деятельности.⁴ В 2018 году 29 государств-членов отметили усилия добровольцев в своих Добровольных национальных обзорах (ДНО) о ходе работ по достижению ЦУР.

План действий определит будущее добровольчества в контексте Повестки дня до 2030 года, а в июле 2020 года в ходе Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию-2020 будет проведено Глобальное техническое совещание по теме «Переосмысление роли добровольчества в рамках Повестки дня до 2030 года». В преддверии этого особого события секретариат Плана действий

Рис. 1 Ключевые резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, в которых упоминается добровольчество.



пересматривает роль добровольчества в достижении и локализации ЦУР и в создании базы знаний, включающей передовую практику, накопленный опыт и массивы данных, полученные от государств-членов, учреждений Организации Объединенных Наций, добровольческих организаций (ДО), организаций гражданского общества, научных кругов и частного сектора. Цель Плана действий — привлечь заинтересованные стороны к сбору информации и ведению диалога для укрепления и расширения базы знаний о том, как можно переосмыслить роль добровольчества в рамках Повестки дня до 2030 года.

В 2019 году в ходе региональных форумов по устойчивому развитию состоится пять региональных консультаций по добровольчеству, где участвующие в Планах действий заинтересованные стороны смогут обсудить информацию и методы, обменяться передовым опытом и определить возможные пути восполнения пробелов в знаниях. Во второй половине 2019 года предполагается также провести консультации силами организаций гражданского общества и, дополнительно, дистанционные консультации и собеседования. Затем эти собеседования, исследования и передовой опыт будут положены в основу глобального сводного доклада, который будет подготовлен к Глобальному

техническому совещанию 2020 года¹ (Рисунок 2).

Настоящий региональный сводный доклад — один из элементов проводимой в рамках Плана действий подготовки региональной консультации по добровольчеству, которая состоится в ходе регионального форума по устойчивому развитию 2019 года под эгидой Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН).

Сведения для его подготовки были получены из трех источников (более подробно см. в Приложении А). Во-первых, были использованы Национальные ситуационные анализы (НСА) добровольчества, проводившиеся в консультациях с Организацией Объединенных Наций, гражданским обществом и добровольческими организациями с целью сбора для подготовки Плана действий фактологической информации и данных о масштабе, областях

¹ В соответствии с просьбой, выраженной в Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/70/129, Добровольцы ООН и Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца будут председательствовать на Глобальном техническом совещании в рамках Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в июле 2020 года, где будут присутствовать государства-члены и другие заинтересованные стороны.

Рис. 2 Процесс Плана действий: путь к «Переосмыслению роли добровольчества» в 2020 г.



использования и влиянии добровольчестваⁱⁱ.

Во-вторых, использована информация о добровольчестве, представленная государствами-членами ООН в своих ДНО о ходе работ по достижению целей Повестки до 2030 года. И наконец, были взяты сведения из последних докладов, в том числе доклад Генерального Секретаря о добровольчестве за 2018 год, данные глобального, регионального и национального уровня от государств-членов и региональных организаций, и важнейшие доклады учреждений и программ ООН.

Настоящий доклад состоит из четырех глав. В Главе 2 дается обзор успехов в достижении целей Повестки дня до 2030 года на региональном уровне. Цель этого обзора — помочь увидеть направления развития добровольчества и понять, как оно может содействовать в укреплении и ускорении продвижения к достижению ЦУР. В Главе 3 анализируются текущие успехи в привлечении добровольцев к осуществлению Повестки дня до 2030 года. В Главе 4 суммируются данные, приведенные в Главах 2 и 3, и предлагается краткий список базовых рекомендаций по тем действиям, которые могут предпринять добровольцы в регионе ЕЭК ООН для выполнения Плана действий. Эти рекомендации будут использованы для подготовки к дальнейшим диалогам и консультациям по Плану действий на региональных форумах по устойчивому развитию в преддверии Глобального технического совещания 2020 года.

ⁱⁱ Согласно докладу Генерального секретаря Организации Объединенных Наций за 2015 год (A/70/118), к государствам-членам Организации Объединенных Наций был обращен призыв подготовить в рамках Плана действий Национальные ситуационные анализы в 2018 году и представить их в Программу добровольцев ООН.

2. ПОВЕСТКА ДНЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА В РЕГИОНЕ ЕЭК ООН

Идеи Повестки дня до 2030 года получили широкое распространение в регионе ЕЭК ООН. В период с 2015 по 2018 годы прогресс в продвижении к достижению ЦУР отметили в своих ДНО 36 государств-членов ЕЭК ООН.⁵

Некоторые государства-члены подготовили собственные доклады о ходе продвижения к достижению ЦУР и создания платформ мониторинга – например, Польша, где национальная платформа⁶ подготовки отчетности создается в настоящее время, и Армения, где в 2017 году запущена платформа по измерению и визуализации продвижения к достижению ЦУР в реальном времени.⁷ Свои доклады об успехах в этой области опубликовали и такие субрегиональные акторы как Европейский союз⁸ и Евроазиатский экономический союз.⁹ Многие государства-члены ЕЭК ООН гармонизировали свои принципы и процедуры с ЦУР и учредили органы по координации работ. Так, в 2018 году Казахстан создал

национальную систему координации по внедрению ЦУР¹⁰, а Канада создала платформу по координации и мониторингу продвижения к достижению ЦУР.¹¹

Не все страны региона добились одинаковых успехов на пути к достижению ЦУР. Большие расхождения в наборах данных и явное отсутствие точных, дезагрегированных данных по некоторым странам и субрегионам указывают на сложности с получением четкой картины.

При этом, хотя многие страны демонстрируют успехи в области искоренения нищеты (ЦУР 1), обеспечения здорового образа жизни и содействия благополучию

Рис. 3 Карта региона ЕЭК ООН.



(ЦУР 3) и обеспечения качественного образования (ЦУР 4), есть и серьезные проблемы. Например, несмотря на низкие показатели крайней бедности во многих странах ЕЭК ООН, значительное число людей по-прежнему страдает от многоаспектной бедности¹², а в странах ЕЭК ООН с самыми низкими показателями ВВП на душу населения уровень бедности достигает 30 процентов.¹³

Анализ того, как добровольчество может помочь в достижении ЦУР в регионе, выявил ряд тематических областей, таких как неравенство, демографические изменения, миграция, безработица среди молодежи и изменение климата. Неравенство затрагивает все сферы деятельности по достижению ЦУР. В таких странах как Болгария, Великобритания, Российская Федерация и Таджикистан разрыв между бедными и богатыми увеличился.¹⁴ Между субрегионами, странами и даже в очень локальных контекстах существуют неравенство и маргинализация, связанные с социоэкономическим статусом, этнической или гендерной принадлежностью, и это оказывает значительное негативное влияние на развитие человеческого потенциала. Достигнут ряд успехов: например, в Европейском союзе уменьшилось неравенство в оплате труда мужчин и женщин в таких странах как Бельгия, Венгрия и Испания.¹⁵ При этом в регионе ЕЭК ООН в целом экономические права и возможности для женщин по-прежнему ограничены из-за неоплачиваемых обязанностей по уходу и отсутствия доступной поддержки.¹⁶

Еще одна область, в которой при осуществлении Повестки дня до 2030 года встретятся серьезные вызовы и значительные возможности, — это демографические перемены в регионе ЕЭК ООН. Население в целом стареет, и, по прогнозам, к 2030 году возраст более 20 процентов всего населения будет составлять 65 лет или старше, а 5 процентов населения — 80 лет или старше.¹⁷ По мере роста продолжительности жизни человека будет расти нагрузка на существующие системы поддержки, при этом будут появляться и новые возможности по привлечению здорового населения старшего возраста. Кроме того, в регион стекается значительное число просителей убежища, беженцев и экономических мигрантов. Существуют внутрирегиональные потоки мигрантов, например, из Восточной и Южной Европы в Западную Европу, и из Латинской Америки в Северную Америку,¹⁸ а

также потоки перемещенных лиц из-за пределов региона, например, беженцев из Сирии. Принятие Организацией Объединенных Наций в 2018 году Глобального договора о миграции придало новый импульс усилиям по освоению положительного потенциала миграции.¹⁹

Безработица в большинстве стран региона сокращается, однако доступ молодежи к полной и справедливой оплате труда по-прежнему вызывает озабоченность.²⁰ В США безработица среди молодежи достигла в 2018 году 8,6 процентов,²¹ в странах Европейского союза средний уровень безработицы составлял 16,9 процентов (от 6,8 процентов в Германии до 43,6 процентов в Греции),²² а в семи из девяти стран Содружества независимых государств уровень безработицы среди молодежи в два раза превышал безработицу среди тех, кто старше 24 лет.²³ Многие молодые люди, которым удается найти работу, не могут найти занятость на полный рабочий день или со справедливой оплатой: все большее распространение получают занятость на неполный день или сдельная оплата труда, что отрицательно влияет на финансовую безопасность и развитие человеческого потенциала среди молодежи региона. Кроме того, во многих странах женщины имеют меньше шансов получить работу, образование или профессиональное обучение, что приводит к неравенству между женщинами и мужчинами на рынке труда.²⁴

Отрицательное влияние на достижение всех ЦУР в регионе может оказать и изменение климата. **Успехи в достижении ЦУР, связанных с окружающей средой и климатом, неоднозначны и сильно варьируются в разных странах и по разным показателям.**²⁵ Так, энергоэффективность и доступность чистой энергии в Европейском союзе улучшились в таких странах как Германия, Франция и Чешская республика,²⁶ при этом выбросы парниковых газов в 2017 году фактически выросли на 0,6 процентов главным образом из-за автомобильного транспорта и повышенного энергопотребления.²⁷ В этом регионе, с одной стороны, расположены одни из крупнейших источников парниковых газов, вызывающих техногенное глобальное потепление, а с другой стороны имеется множество важных решений, таких как постоянное развитие зеленой энергетики и законодательные меры по снижению негативных последствий изменения климата и адаптации к ним.²⁸

3. ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В ДОБРОВОЛЬЧЕСТВЕ В РЕГИОНЕ ЕЭК ООН

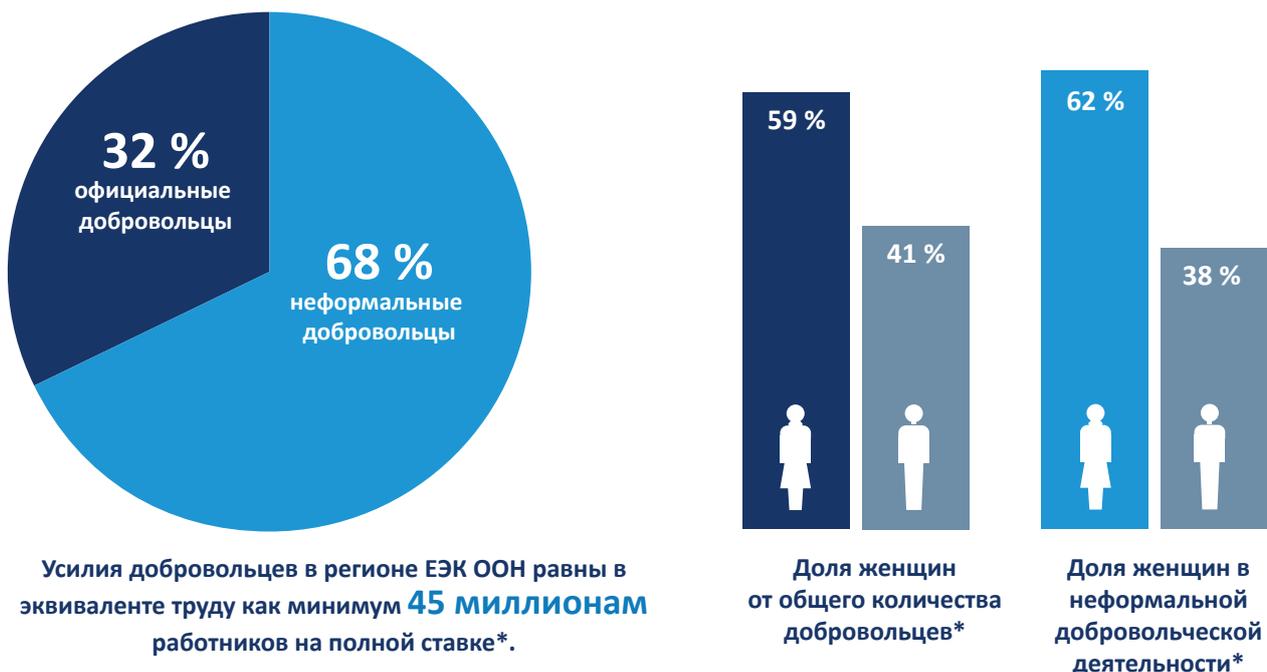
Согласно недавним оценкам, представленным в «Докладе о состоянии добровольчества в мире» за 2018 год, совместные усилия добровольцев в регионе ЕЭК ООН равны в эквиваленте труду как минимум 45 миллионов работников на полной ставке²⁹, при этом около 32 процентов являются добровольцами официально, а большинство (68 процентов) оказывают помощь неформально.

Женщин среди добровольцев больше, чем мужчин, около 59 процентов от общего количества, а в подгруппе неформальных добровольцев это число повышается до 62 процентов. Иметь оценки масштаба и областей использования добровольческой помощи полезно, но несмотря на это дать краткое описание существующих в регионе тенденций сложно как из-за неодинакового качества и охвата данных, так и потому, что в регионе ЕЭК ООН добровольчество определяется, понимается и оценивается по-разному в зависимости от

социальных, экономических и политических норм.

И восприятие, и методы осуществления добровольческой деятельности не остаются неизменными. Во многих странах официальное добровольчество становится все более нерегулярным из-за влияния разных факторов, в том числе новых технологий и изменений в сфере занятости. Политики все чаще воспринимают добровольчество как инструмент конструктивного привлечения безработной и частично занятой

Рис. 4 Масштабы добровольческой деятельности в регионе ЕЭК ООН.



*Данные взяты из доклада о состоянии добровольчества в мире за 2018 год.

молодежи: во многих НСА отмечено особое внимание к повышению шансов на трудоустройство, как, например, на Мальте, где осуществляется Программа добровольческой деятельности молодежи, призванная помочь в повышении квалификации и улучшении перспектив трудоустройства.³⁰ Еще одной тенденцией является особое внимание к добровольчеству как способу привлечения людей старшего поколения.

Например, в Австрии наибольшей активностью среди добровольцев отличаются люди в возрасте 50-69 лет: в этой возрастной группе участие в добровольчестве принимает 55 процентов от общего числа.³¹ Страны в этом регионе продолжают принимать политические программы и законы в области добровольчества, однако все больше людей начинает признавать, что для поддержки добровольчества необходимо шире использовать инициативы снизу и информирование на местах.³² Количество акторов, прямо вовлеченных в добровольчество, также растет: например, частный сектор стал играть более активную роль, так как предприятия оценили добровольчество как способ достижения важных целей в сфере корпоративной социальной ответственности.

3.1. ПОВЫШЕНИЕ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТИ ЛЮДЕЙ В ДОСТИЖЕНИИ ЦУР

В Повестке дня до 2030 года подчеркивается, что для развития следует ориентироваться на потребности людей и развивать ответственность на местном уровне, и признается, что Цели Устойчивого Развития можно достичь только через вовлечение всех заинтересованных сторон. **Добровольчество**

способно сыграть решающую роль в повышении местной заинтересованности через вовлечение широкого круга людей, поощрение солидарности и соединение глобальных инициатив с локальными.³³

Согласно данным, проанализированным при подготовке настоящего доклада, добровольцы в регионе ЕЭК ООН помогают повышать заинтересованность людей в осуществлении Повестки дня до 2030 года через ряд важнейших действий.

ПРИМЕНЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ОРИЕНТИРОВАННОГО ПОДХОДА К ЦУР

Добровольцы оказывают базовые социальные услуги (ЦУР 1, 2, 3, 4) для того, чтобы помочь всем людям достичь минимального жизненного уровня и вести достойную жизнь. В результате экономического спада, последовавшего за финансовым кризисом 2007-2008 годов, эта деятельность получила более широкое распространение. Так, в 2016 году с помощью Европейской федерации продовольственных банков 16 400 добровольцев трудилось в 326 продовольственных банках 23 стран Европы, чтобы уменьшить недостаток продовольствия и передать списанные в супермаркетах продукты питания социально или экономически неблагополучным людям.³⁴ В Казахстане сотрудники Национального исследовательского центра кардиохирургии участвуют в программе обеспечения здравоохранения для всех и на добровольной основе бесплатно лечат пациентов, нуждающихся в срочном хирургическом вмешательстве.³⁵ Кроме того, добровольчество помогает людям во всем регионе повышать свою квалификацию и уровень знаний, что помогает находить достойную работу (ЦУР 8). Так, во Франции были проведены программы «Год международных добровольцев в сфере

СИЛА МОЛОДОСТИ ПОМОГАЕТ МЕНЯТЬ МИР К ЛУЧШЕМУ⁴⁸

Кампания #iwill приглашает подростков и молодых людей в возрасте до 10 до 20 лет участвовать в добровольческой деятельности и призывает частный сектор, учебные заведения, общественность и добровольческие организации признать, что молодежь может приносить пользу. Эта кампания уделяет особое внимание молодежи из малообеспеченных слоев населения и проводится за счет средств государственного бюджета, национального оператора лотереи и других заинтересованных сторон. С 2016 года в кампании приняло участие 875 организаций, которые помогли молодым людям выступить добровольцами в самых разных областях, включая здравоохранение и расширение прав женщин.

Источник: Национальный совет добровольческих организаций 2018; www.iwill.org.uk.

бизнеса» и «Год международных добровольцев в административной сфере», в рамках которых молодежь смогла принять участие в добровольческой деятельности за границей и таким образом улучшить свои перспективы трудоустройства.³⁶ Кроме того, добровольцы продолжают играть важную роль в охране окружающей среды и мерах по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним (ЦУР 6, 7, 13, 14, 15), опираясь при этом на богатый опыт добровольчества в охране окружающей среды и вдохновляясь растущим осознанием серьезных проблем в данной сфере. Например, в Великобритании не менее 300 000 добровольцев занято в проектах охраны природы,³⁷ а в Азербайджане добровольцы помогают бороться с мусором, собирая и перерабатывая бумагу.³⁸

МОБИЛИЗАЦИЯ ЛЮДЕЙ К ДЕЙСТВИЮ

По всему региону ЕЭК ООН проводятся информационные кампании, рассказывающие, как можно стать добровольцем и принести пользу в решении задач устойчивого развития. Так, например, правительство Испании публикует методические рекомендации, из которых граждане могут узнать, как они могут через добровольчество принять участие в осуществлении Повестки дня до 2030 года³⁹, а в Казахстане общенациональный информационно-просветительский проект «Щедрое сердце» призывает граждан, частный сектор и организации гражданского общества участвовать в добровольческом движении.⁴⁰ На Кипре, Мальте и в Польше для улучшения социальной вовлеченности и навыков устройства на работу добровольчество было

включено в школьную программу.⁴¹ Добровольцы также могут повышать свою информированность через собственно добровольчество — например, в Армении, где Армянское общество Красного Креста и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев повышают осведомленность молодых добровольцев о гендерном насилии,⁴² и на Мальте, где проведена информационная кампания для освещения таких вопросов глобальной важности как изменение климата и гендерное равенство.⁴³

Правительства могут содействовать привлечению добровольцев, признавая и ценя добровольчество как социальное поведение и используя для этого как «традиционные» награды, так и растущую тенденцию к выдаче сертификатов, принимаемых на рынке труда. В Австрии, чтобы помочь добровольцам в устройстве на работу, правительство выдает «паспорт добровольца», где перечислены приобретенные в ходе добровольческой деятельности навыки.⁴⁴ В Хорватии Министерство по социальной политике и делам молодежи выдает сертификаты, подтверждающие полученные добровольцем навыки, и уже 23 компании-работодателя заявили о признании этих сертификатов.⁴⁵ Во Франции все больше университетов разрешают студентам получать за добровольческую деятельность учебные баллы, которые, через Европейскую систему перевода накопления баллов, можно также переводить по всей Европе.⁴⁶ Кроме того, повышать осведомленность общественности помогают кампании и вручение премий, как, например, отмечаемый 5 декабря Международный день добровольца. Например, в России 2018 год был

ДОБРОВОЛЬЧЕСТВО ПОМОГАЕТ В СОЦИАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ И ПОЛУЧЕНИИ КАЧЕСТВЕННОГО ОБРАЗОВАНИЯ⁵⁸

Министерство по делам иммиграции, беженцев и гражданства канадской провинции Британская Колумбия запустило совместно с государственными библиотеками инициативу по поддержке интеграции вновь прибывших мигрантов. В рамках инициативы «Недавно в Британской Колумбии» (NewToBC) осуществляется проект «Поборники библиотек» (Library Champions), в котором мигранты могут стать добровольцами и помогать другим мигрантам открыть для себя библиотеки и познакомиться с их посетителями. Эта инициатива помогла обучить более 1 200 мигрантов, которые затем как добровольцы работали с вновь прибывшими мигрантами и охватили аудиторию свыше 74 300 человек. Данная инициатива способствует достижению ЦУР 4 и 9 через добровольчество, поддерживая культурное разнообразие, открытость и гостеприимство жителей Британской Колумбии, а также обеспечивая доступ к качественному образованию.

Источник: Правительство Канады, 2018; <https://newtobc.ca>.

объявлен Годом добровольца, благодаря чему к добровольчеству было привлечено повышенное внимание общественности и было создано 178 добровольческих центров.⁴⁷

ВООДУШЕВЛЕНИЕ НАИБОЛЕЕ МАРГИНАЛИЗИРОВАННЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ

Добровольчество помогает соблюсти важнейшие принципы Повестки дня до 2030 года, гарантирующие, что «никто не останется в стороне» и будут охвачены «в первую очередь самые отстающие».⁴⁹ **Добровольцы могут оказывать содействие наиболее уязвимым группам населения, а участие в добровольческом движении может вдохновить людей из маргинализованных групп населения на принятие решений, предлагаемых для борьбы с их проблемами.**⁵⁰

Население ЕЭК ООН стареет, и люди старшего возраста могут извлечь особую пользу из участия в добровольческой деятельности. В Азербайджане проводится проект «Добровольчество не имеет возраста», который вдохновляет пожилых людей, живущих в учреждениях социальной помощи, на оказание добровольческой помощи по присмотру за детьми.⁵¹ В Израиле добровольцы по телефону дают консультации пожилым людям в таких областях как охрана здоровья и пенсии, а в Белоруссии корпоративные добровольцы повышают цифровую грамотность старших поколений.⁵² В Великобритании запущена пилотная инициатива по преодолению общественной изоляции пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями через привлечение добровольцев к организации культурно-развлекательных мероприятий и посещений на дому.⁵³

По всему региону ЕЭК ООН заинтересованные стороны все шире признают потенциал добровольчества в расширении прав и возможностей женщин и продвижении гендерного равенства. Например, Европейская служба добровольцев поддерживает права женщин как в регионе Европейского союза, так и за его пределами.⁵⁴

Во всем регионе добровольцы являются основными участниками гуманитарного реагирования, внося неопределимый вклад в поддержку, интегрирование

и использование потенциала мигрантов и перемещенных лиц. В этом им помогают как местное население, так и сами мигранты и перемещенные лица. В Германии возглавляемые добровольцами инициативы помогли удовлетворить наиболее срочные потребности беженцев и лиц, ищущих убежища, в том числе через предоставление жилища и медицинских услуг,⁵⁵ а в Австрии⁵⁶ и Греции⁵⁷ соискатели убежища, сами выступая в качестве добровольцев, оказали помощь вновь прибывшим лицам. С помощью таких проектов как «Поборники библиотек» в Канаде (см. врезку) добровольчество делает важный вклад в интеграцию мигрантов в общество через соединение людей, часто самого разного происхождения, и формирование доверительных отношений и взаимопонимания между группами и общинами.

3.2. ИНТЕГРАЦИЯ ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА В ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ ДО 2030 ГОДА

Добровольчество помогает развиваться одновременно по всем направлениям, поэтому его потенциал не удастся реализовать в полной мере, если оно не будет включено во все сферы политической жизни в рамках Повестки дня до 2030 года. Анализ имеющихся данных позволяет получить более четкое представление о том, как страны региона ЕЭК ООН встраивают добровольчество в свои национальные и международные усилия по достижению ЦУР.

ИНТЕГРАЦИЯ ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА ЧЕРЕЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ

Страны региона продолжают предпринимать политические и законодательные инициативы, направленные на усиление защиты и создание новых стимулов для добровольцев. Согласно оценкам ДОООН, не менее 37 государств-членов ЕЭК ООН ввели в действие общеполитические программы, законодательство или иные меры, которые касаются либо только добровольчества, либо имеют для него значение.

Семь стран сообщили о введении национального законодательства о добровольчестве в своих НСА. В качестве примеров можно привести принятый в 2007 году в Хорватии Закон о добровольчестве, определяющий основные принципы добровольчества, такие как отсутствие дискриминации, мобильность, свободная воля и солидарность,⁶⁰ и принятый в 2007 году в Чешской республике Закон о добровольчестве, призванный обеспечить безопасность и благополучие добровольцев.⁶¹ В регионе ЕЭК ООН добровольчество успешно развивается в странах с более низким уровнем зарегулированности и централизации. В Нидерландах в соответствии с законом задачи поддержки и поощрения добровольчества переданы на уровень муниципалитетов — например, в соответствии с Законом о социальном обеспечении, который дает муниципалитетам полномочия по разработке политических программ и предоставлению налоговых льгот добровольческим организациям.⁶²

В Великобритании не существует закона именно в отношении добровольцев, и хотя считается, что у такой ситуации есть некоторые преимущества, ее недостаток состоит в том, что добровольцы не имеют правовой защиты в виде найма на работу и законов против дискриминации.⁶³

Учет интересов добровольчества в политических программах развития может помочь добровольцам внести вклад в достижение всех ЦУР и при этом пользоваться широкой поддержкой. Некоторые

страны ЕЭК ООН разработали политические программы специально для того, чтобы помочь учесть интересы добровольчества и обеспечить единство действий во всех областях политики.

Хорошим примером является Ирландия, где в 2019 году проводятся консультации и изучаются многочисленные заинтересованные стороны с целью разработки Национальной добровольческой стратегии.⁶⁴ Добровольчество включено в национальную молодежную политику во многих странах ЕЭК ООН, в том числе в Венгрии, Дании, Польше и Туркменистане.⁶⁵ Это же можно наблюдать и на субрегиональном уровне: например, стратегия Европейского союза в отношении молодежи, которая не имеет работы и не учится в университетах или в учреждениях профессионального образования, поощряет добровольчество как способ установления контактов между молодыми людьми, развития солидарности и повышения шансов на трудоустройство.⁶⁶ При этом, хотя во многих странах добровольчество уже хорошо встроено в молодежную политику, в других областях политики оно нечасто стоит на первом плане. Исключением здесь является Мальта: там принята Национальная стратегия активного старения (2014 – 2020), цель которой — способствовать развитию добровольчества среди пожилых людей через национальные программы и онлайн-платформу.⁶⁷

АЗЕРБАЙДЖАН: ДОБРОВОЛЬЧЕСТВО КАК ЧАСТЬ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПОЛИТИКИ

В 2009 году в Азербайджане был принят закон о добровольческой деятельности (*“Könüllü fəaliyyət haqqında,” Azərbaycan Respublikasının Qanunu No. 828-III*), определяющий права и обязанности добровольцев и ДО. Он устанавливает правила защиты добровольцев, в т.ч. путем обязательного заключения договора, страхования и компенсации расходов. После принятия этого закона в 2009 году Министерство по делам молодежи и спорта страны опубликовало в 2013 году руководство по добровольчеству и организовало Добровольческую службу Азербайджана, посредством которой в добровольческом труде приняли участие около 2 400 человек. В 2015 году добровольчество было включено в Стратегию развития азербайджанской молодежи на 2015-2025 гг., а сегодня в стране действует целый ряд добровольческих программ, таких как Азербайджанская добровольческая служба и аттестационная программа (ASAN), в рамках которой с 2013 года свыше 15 000 молодых людей приняли участие в проектах по социальной интеграции и охране окружающей среды.

Источник: Правительство Азербайджана, 2018.

ИННОВАЦИИ, ИНВЕСТИЦИИ И НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Формализация добровольчества путем создания новаторских инициатив и систем может усилить поддержку добровольцев. Многие национальные системы в странах региона – например, в Литве, Австрии, Азербайджане и Грузии – дают молодежи возможность приобрести навыки и опыт и одновременно участвовать в работе по обеспечению устойчивого развития.⁶⁸ Однако, хотя такие системы не редкость, они не всегда полностью интегрированы в национальные и международные стратегии развития, как это сделано, например, в Великобритании, где Национальная гражданская добровольческая служба является частью национальной Стратегии по развитию гражданского общества⁶⁹, или в Азербайджане, где добровольческая организация ASAN является частью национальной стратегии развития молодежи в целях укрепления возможностей трудоустройства молодежи.⁷⁰ Такие системы требуют стабильного финансирования, и все десять стран, которые выполняют НСА, описывали взятые на себя обязательства по финансированию добровольчества, что показывает, что при всей экономичности использования добровольчества в целях устойчивого развития оно не является бесплатным. Например, правительство Франции ежегодно выделяет на поддержку добровольческого движения 17 млн евро; Фонд развития молодежи Грузии оказывает финансовую помощь добровольчеству, осуществляемому маргинальными группами

населения,⁷¹ а в Австрии Фонд признания добровольческого движения выделяет ДО субсидии в размере до 15 000 евро.⁷²

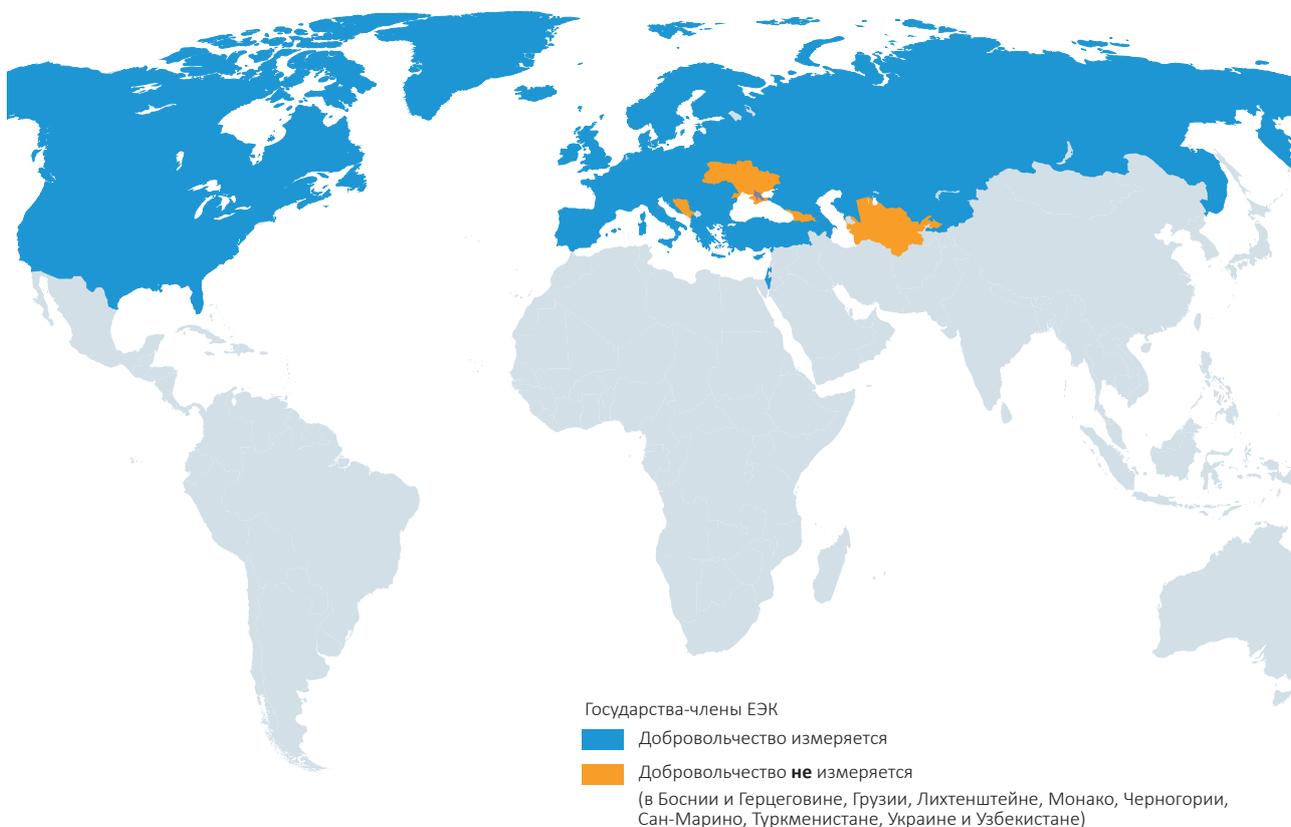
Технологии помогают людям влиться в добровольческое движение и укрепляют полученные с его помощью результаты развития. Технологические платформы применяются повсеместно в странах региона ЕЭК ООН для мобилизации и координации добровольцев. Так, информационная система «Доброволец России» имеет свыше 350 000 зарегистрированных добровольцев; в Азербайджане, Австрии и Уэльсе молодежь поддерживает связь с ДО через интернет-порталы,⁷³ а мобильное приложение Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца связывает местных добровольцев с мигрантами.⁷⁴ Технология также применяется добровольцами для укрепления результатов своего труда. В США добровольцы используют мобильные средства мониторинга для измерения и составления карт загрязнения воздуха и воды⁷⁵, а в Нидерландах онлайн-волонтеры составляют цифровые карты гуманитарной помощи в целях поддержки работы Нидерландского Красного Креста.⁷⁶ С 2002 года в странах региона было мобилизовано свыше 40 000 человек в качестве онлайн-волонтеров для поддержки работы по устойчивому развитию путем редактирования, перевода и верстки документов.⁷⁷

ГЕРМАНИЯ: ИНИЦИАТИВА «ГОД ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА»

В Германии при финансовой поддержке государства реализуется целый ряд добровольческих инициатив, что стало результатом принятого в 2008 году Закона о содействии добровольческим молодежным организациям. Одна из них – Год социального добровольчества (*Freiwilliges Soziales Jahr*) и Год экологического добровольчества (*Freiwilliges Ökologisches Jahr*), в рамках которой граждане Германии занимаются добровольческим трудом в течение года, получая страховку и денежное содержание. Кроме того, при помощи Международной молодежной добровольческой службы немецкая молодежь может заниматься добровольческим трудом за границей, а молодые люди из стран-партнеров – стать добровольцами в Германии. В 2017 году в национальных и международных добровольческих программах приняли участие в общей сложности 104 651 человек.

Источник: Правительство Германии, 2018.

Рис. 5 Географическое распределение стран ЕЭК ООН по опыту измерения добровольческой работы, 2008-2017 гг.



ВКЛЮЧЕНИЕ ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА В ПРОГРАММЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

В регионе ЕЭК ООН существует устоявшаяся традиция привлечения добровольцев, обладающих техническими навыками, для помощи развивающимся странам. Регион продолжает направлять наибольшее число международных добровольцев с помощью таких программ, как United States Peace Corps Volunteer и France Volontaires. В Европейском союзе национальные программы были дополнены инициативами транснационального сотрудничества, такими как Европейская добровольческая служба, которая позволяет гражданам ЕС вступать в организации гражданского общества в другом государстве-члене ЕС или за пределами территории Европейского союза.⁷⁸ В регионе ЕЭК ООН международное добровольческое движение претерпевает изменения по мере того, как добровольческие организации пересматривают условия своей работы и партнерства в целях привлечения труда

добровольцев для удовлетворения местных потребностей. Большинство международных программ уделяют больше внимания работе с местными сообществами и содействию обмену в рамках сотрудничества по линии Юг-Юг и Север-Юг. Некоторые международные ДО в регионе ЕЭК ООН даже внедрили новые программы сотрудничества по линии Юг-Юг, трехсторонние сотрудничества и даже сотрудничества Север-Юг. Например, Норвежское агентство по сотрудничеству и обмену направляет усилия на содействие взаимному обмену добровольцами между организациями Норвегии и развивающихся стран.⁷⁹ Помимо пересмотра условий, есть множество примеров вновь созданных международных добровольческих программ, в т.ч. в Армении, Беларуси, Грузии, Молдове и Украине.⁸⁰

3.3. ИЗМЕРЕНИЕ ВКЛАДА ДОБРОВОЛЬЦЕВ

Несмотря на растущее признание добровольчества

как важного инструмента достижения ЦУР, пронизывающего все их аспекты, его редко измеряют. Это часто является следствием отсутствия признания, а также объясняется тем, что достоверное и регулярное использование статистических инструментов для измерения добровольчества выходит за пределы бюджетных возможностей многих стран. **Между тем такое измерение важно для демонстрации влияния добровольчества, мониторинга его вклада в достижение ЦУР и в конечном счете для подтверждения потребности вкладывать в добровольчество больше времени и средств.**⁸¹ Измерение также играет важную роль для мониторинга совокупного хода реализации Повестки дня до 2030 года, причем особое значение для обеспечения того, что усилия по развитию носят инклюзивный характер и никого не оставляют в стороне, имеет сбор данных в детальной разбивке.⁸²

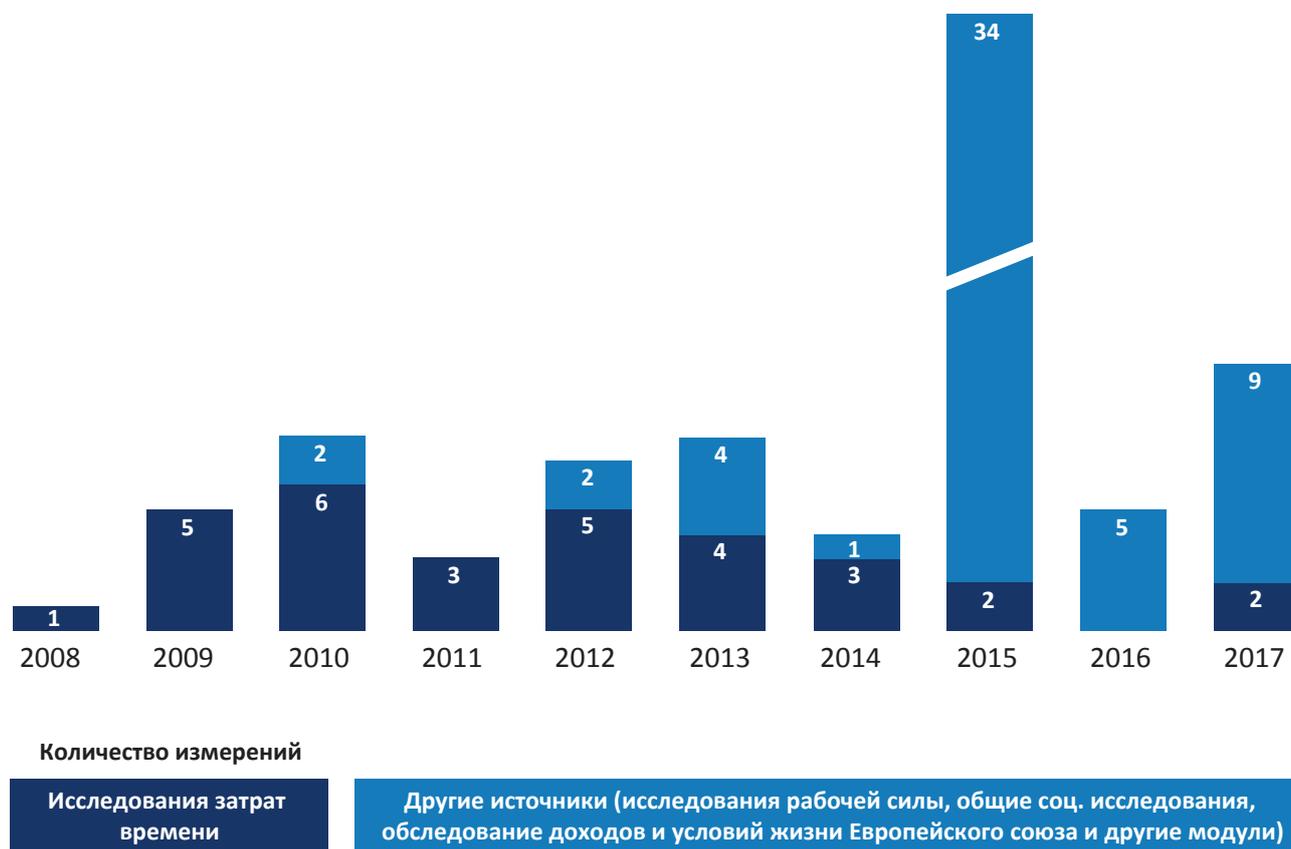
При всех недостатках измерения вклада добровольчества эта работа налаживается. Некоторые страны приняли за основу при подготовке своих национальных обзоров разработанное МОТ «Руководство по измерению трудовой деятельности

волонтеров» (2011).⁸³ Между тем, в 2013 году Международная конференция статистиков труда признала и выработала определение труда добровольцев, что обеспечивает сравнение и регулярный сбор данных о добровольчестве в рамках устоявшегося измерения рабочей силы. В целом, страны региона ЕЭК ООН предприняли наибольшие коллективные усилия в целях измерения добровольчества, в т.ч. путем проведения обследований ценностей, домохозяйств и затрат времени.

По оценкам МОТ, в период с 2007 по 2017 год 103 государства-члена ООН занимались сбором данных о добровольчестве, из которых примерно половина были страны региона ЕЭК ООН. Примерно 84 процента стран региона (47 из 56) в последнее время собирали данные о добровольчестве, все из которых подготовили специальные модули для проведения обследований, касающиеся добровольчества.⁸⁴

Согласно оценкам МОТ, свежие данные о труде добровольцев охватывают примерно 93 процента всего населения стран региона

Рис. 6 Кол-во измерений труда добровольцев в регионе ЕЭК ООН исходя из типа источника данных, 2008-2017 гг.



ЕЭК ООН. Большинство этих данных касается численности добровольцев, затрат времени на добровольческую работу и типа заданий, выполняемых добровольцами.⁸⁵ Большая часть регулярных измерений осуществляется в странах Европейского союза, где в 2011 году проводилось целенаправленное обследование добровольчества⁸⁶, а в 2015 году для оценки участия в добровольческом труде лиц в возрасте 16 лет и старше использовалось обследование доходов и условий жизни. Кроме того, отдельные целенаправленные обследования, имеющие целью измерение добровольчества, проводились в Канаде, Германии, Ирландии, Молдове и Португалии. В Ирландии и Молдове такие измерения проводились с применением специальных модулей, включаемых в обследования рабочей силы, а в Канаде и Великобритании проводились обследования социальной активности и социального вклада (включая добровольчество).⁸⁷

Шесть из 10 стран, направивших НСА, привели описание своей методологии, применяемой для измерения добровольчества.⁸⁸ Например, по данным Национального агентства статистики Кипра, 7,17 процентов населения участвуют в добровольческом движении на организованной основе, 2,63 процента – по личной инициативе и 1,79 процентов принимали участие в общественных слушаниях.⁸⁹ В Германии, как показало исследование, финансируемое Федеральным министерством по делам семьи, в 2014 году в добровольчестве приняли участие 43,6 процентов населения в возрасте старше 14 лет.⁹⁰ Помимо измерения масштаба и охвата, измерение экономической ценности добровольчества обращает внимание на огромный вклад добровольцев в натуральном выражении. В регионе ЕЭК ООН лишь несколько стран – например, Норвегия – регулярно публикуют статистику, отражающую вклад добровольцев в ВВП.⁹¹ Так, совокупный вклад добровольцев в экономику Польши оценивается в размере 2,8 процентов ВВП, что соответствует вкладу 9,6 процентов людей, занятых в национальной экономике,⁹² а в Чешской Республике объем услуг, оказанных добровольцами, в 2015 году превысил 45 млн часов, что эквивалентно экономической стоимости в размере 5,9 млрд чешских крон (260 млн долларов США).⁹³

Всего за период 2008-2017 гг. в регионе ЕЭК ООН было проведено свыше 90 измерений. В силу своего потенциала отразить нерегулярный характер добровольческого труда исследования

затрат времени традиционно являются главным источником данных о добровольчестве. Но в последние годы распространилась практика сбора информации при помощи модулей, связанных с теми или иными исследованиями. На эту смену подхода, возможно, повлияли итоги 19-й Международной конференции статистиков труда, которая приняла международное статистическое определение добровольческого труда. В период 2008-2017 гг. примерно 47 процентов стран ЕЭК ООН, где измеряется добровольческий труд, использовали два источника данных, 31 процент стран – лишь один, а 22 процента – три и более источников. Примерно 74 процента источников данных, используемых для измерения, отражали как официальное, так и неофициальное добровольчество. После 2014 года их доля выросла с 71 процента до 75 процентов благодаря измерениям, которые проводятся с помощью общеевропейского обследования дохода и условий жизни, обследований рабочей силы и других обследований, предполагающих определенную специфику задаваемых вопросов. В ближайшее десятилетие, согласно оценкам, в регионе ЕЭК ООН для измерения добровольческого труда каждые пять лет будут использоваться примерно 34 процента источников данных (в основном, путем использования обследований рабочей силы и социальных обследований общего характера), а каждые десять лет – 24 процента (путем использования исследований затрат времени).

4. ПУТЬ К ГЛОБАЛЬНОМУ ТЕХНИЧЕСКОМУ СОВЕЩАНИЮ 2020 ГОДА: ПЕРЕОСМЫСЛЕНИЕ РОЛИ ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА

Как показывают факты, обобщенно приведенные в настоящем докладе, добровольцы по-прежнему вносят огромный вклад в достижение ЦУР и тем самым помогают сделать так, чтобы Повестка дня до 2030 года в регионе ЕЭК ООН стала делом каждого в интересах всех. Государства-члены все чаще привлекают добровольцев к своей работе по развитию, тем самым признавая, что добровольчество – это мощная сила, пронизывающая все аспекты развития. Заинтересованные стороны Плана действий продолжают собирать данные в целях более полного понимания того, в чем именно участие добровольцев качественно меняет реализацию Повестки дня до 2030 года и какая помощь им необходима.

Рис. 7

Максимизация потенциала добровольчества для ускорения достижения ЦУР.



В виду ограниченности фактологической базы необходимо сделать больше для более глубокого понимания вклада и влияния добровольчества. Заинтересованным сторонам Плана действий следует принимать меры по систематическому сбору данных в трех тематических сферах Плана действий для дальнейшего планирования и реализации ЦУР на этой основе. В целях укрепления фактологической базы и расширения политического диалога необходимо более полно учитывать вклад неформальных добровольцев и изолированных групп. Усилия миллионов добровольцев региона следует по-прежнему наглядно демонстрировать с помощью ДНО и других механизмов отчетности с тем, чтобы директивные органы, исполнители, занимающиеся вопросами развития, и другие участники реализации Повестки дня до 2030 года признавали их составной частью этого процесса.

Выработаны некоторые начальные ясные рекомендации о том, как в дальнейшем формировать и направлять процесс диалога и консультаций по вопросам добровольчества и Повестки дня до 2030 года в этом регионе, в т.ч. на региональных форумах по устойчивому развитию 2019 году и в преддверии Глобального технического совещания 2020 года. **Эти рекомендации направлены на максимальное использование потенциала добровольчества в регионе путем совершенствования процесса реализации (в плане данных, благоприятной среды, партнерств и технологии), а также ключевых сфер политики (таких как неравенство, старение, миграция, молодежная занятость и изменение климата), где государства-члены и заинтересованные стороны Плана действий могли бы использовать добровольчество на приоритетной основе как мощный фактор ускоренного достижения ЦУР.**

При том, что в регионе ЕЭК ООН есть отлаженные механизмы измерения добровольчества, факты, изученные для подготовки настоящего доклада, указывают на недостатки в качестве информации и на отсутствие согласованных подходов. **Необходимы общие усилия для сбора качественных, детальных и сопоставимых данных о влиянии, вкладе и дефиците ресурсов добровольчества в качестве подхода, ориентированного на людей, призванного достичь контрольные показатели ЦУР на местах.** Более тщательное измерение масштаба и охвата добровольчества и его влияния на отдельные ЦУР позволит заинтересованным

сторонам Плана действий лучше разобраться в этом явлении и выступить в его поддержку. В ходе принятия решений и в процессе мониторинга на национальном и местном уровне это также поможет понять, когда добровольчество лучше всего использовать для ускорения достижения ЦУР. Это можно рационально сделать посредством регулярного применения статистических инструментов, позволяющих формировать достоверные, актуальные и сопоставимые данные⁹⁴, а также путем гармонизации методологий, применяемых национальными статистическими системами, для получения сопоставимых данных. Действующие коллективные агентства региональной статистики, такие как Евростат в Европейском союзе, могут оказать содействие этому процессу посредством компиляции имеющихся данных и пропаганды их сопоставимого измерения. Наконец, что немаловажно, заинтересованным сторонам среди добровольческого движения нужно измерять весь спектр влияния, оказываемого добровольцами – в т.ч. в плане укрепления социального капитала, развития и расширения прав и возможностей личности – чтобы получить целостную картину многочисленных преимуществ добровольчества.

В целях защиты добровольцев и расширения их прав и возможностей **государства-члены ЕЭК ООН могут способствовать созданию благоприятной среды для добровольчества путем принятия инклюзивного законодательства, политики и норм** с учетом местных условий, и минимальных стандартов, обеспечивающих добровольцам защиту, безопасность и благополучие. Для создания действительно инклюзивной благоприятной среды, обеспечивающей всем добровольцам права, возможности и защиту, необходимо проводить консультации с различными заинтересованными сторонами среди добровольческого движения, включая неформальных добровольцев, а также добровольцев, представляющих бесправные, изолированные и малочисленные группы. Сохраняя дух Повестки дня до 2030 года, нормативное регулирование добровольчества в регионе должно быть направлено на либерализацию гражданского пространства в целях максимального участия граждан в достижении ЦУР.

У населения стран региона нет равного доступа к возможностям добровольчества, и в силу этого государствам-членам ЕЭК ООН следует изучить способы расширения участия в добровольческом

движении. При этом важно сделать так, чтобы все люди, даже те, которые представляют наиболее маргинализированные и незащищенные слои, могли бы пользоваться преимуществами добровольчества и иметь доступ к его возможностям. Например, социальная стигматизация в некоторых случаях может препятствовать участию людей в добровольчестве, а структура отдельных добровольческих организаций может создавать препятствия для определенных групп. В этой связи в настоящем докладе государствам-членам ЕЭК ООН рекомендуется **вкладывать средства в инклюзивные программы и организации с тем, чтобы все люди, где бы они ни находились, могли принимать участие в добровольчестве и пользоваться его преимуществами.**

Добровольцы на местах обладают уникальными знаниями и навыками, однако нередко работают изолированно от глобальных, региональных или национальных инициатив. Чтобы объединить усилия этих людей и их организаций с национальными, региональными и глобальными усилиями, нужны справедливые и равноправные партнерства, которые опирались бы на нормы местного законодательства. Добровольческие партнерства, в которых государственные учреждения, агентства ООН, ДО, организации гражданского общества, научное сообщество и частный сектор **теснее взаимодействуют с местными группами добровольцев, способствуют инклюзивному и эффективному добровольческому движению путем компенсации слабых сторон сильными, широкого обмена мнениями и опоры на имеющиеся знания.**

Новые технологии несут далеко идущие перемены для добровольчества в регионе. Большинство инноваций распределены неравным образом, появились недавно и пока еще не стали предметом широкого обмена или оценки. Многие ДО успешно используют технологии в одной области, к примеру, для набора добровольцев и управления ими, но пока еще не нашли технологических решений, облегчающих работу в других областях, таких как обучение и укрепление потенциала. Это одновременно сделало добровольчество более доступным и создало новые препятствия для участия в нем, например, для людей с ограниченным доступом к Интернету. Одна из мер, которые могут осуществить заинтересованные стороны Плана действий в регионе ЕЭК ООН, заключается в **создании возможностей и пространства для обмена**

техническими новшествами и передовым опытом добровольческого движения, в т.ч. с участниками, находящимися вне региона ЕЭК ООН, а также для совместной оценки и определения степени влияния мер технического характера.

Добровольчество – это мощный инструмент, пронизывающий все аспекты развития и требующий принятия согласованных мер во всех направлениях для реализации Повестки дня до 2030 года.

Включение добровольчества в Повестку дня до 2030 года можно еще больше укрепить за счет его более глубокой интеграции в национальные стратегии, политику и законодательство во всех сферах. Многие государства-члены ЕЭК ООН включили добровольчество в отраслевые стратегии, направленные на молодежь. Однако гораздо меньше мер и стратегий направлены на то, чтобы с помощью добровольчества решать проблемы в других важнейших тематических сферах ЦУР. В этой связи государства-члены должны сделать так, чтобы добровольчество было включено во все сферы политики, а первоочередное внимание уделялось региональным приоритетам, таким как проблемы, связанные с миграцией, старением населения и изменением климата. Добровольцы могут также стать важнейшим ресурсом для контроля достижения всех ЦУР: в частности, местные добровольцы в силу обладания информацией и связями местного характера могли бы успешно заниматься сбором данных, особенно в подробной разбивке.

В силу ограниченности фактологической базы в рамках настоящего сводного доклада невозможно представить комплексный анализ всех сфер политики, в которых добровольчество может ускорить достижение ЦУР. Однако в нем на основе анализа, приведенного в главе 2, рассматривается, **каким образом добровольцы могут ускорить и выступить катализатором достижения ЦУР в тех ключевых сферах, где наблюдается отставание, в частности, в отношении проблем неравенства, старения, миграции, молодежной занятости и изменения климата.** Неравенство является общей проблемой всех ЦУР, а разрыв между «имущими» и «неимущими» растет во многих странах ЕЭК ООН по мере роста неравенства в доходах и социального неравенства, продолжающего вызывать расслоение общества. При этом многие страны нередко не признают добровольчество способом решить эти проблемы. Добровольчество следует

включить в процессы широкого обсуждения тем социальной интеграции и неравенства, обе из которых являются важной частью общественного диалога. Для того, чтобы эффективно сделать это, нужны дополнительные исследования того, как добровольчество способствует сокращению неравенства и социальной сплоченности, в частности, среди маргинальных групп. В регионе ЕЭК ООН добровольчество обладает потенциалом сделаться гораздо более инклюзивным, а, будучи более инклюзивным, помочь тем группам, которые трудно охватить и которые оказываются в самом хвосте. В частности, добровольчество имеет огромный потенциал для расширения прав и возможностей женщин и поэтому его следует включить во все стратегии достижения ЦУР 5. В регионе ЕЭК ООН также ощущается проблема старения населения, что требует уделять особое внимание тем добровольческим инициативам, которые направлены на поддержку и расширение прав и возможностей людей старшего возраста в соответствии с Мадридским международным планом действий по проблемам старения и региональной стратегией его реализации на 2018-2022 гг. Добровольчество может способствовать укреплению доверия и взаимопонимания между людьми различной культуры, и тем самым добровольчество необходимо привлечь к разработке мер в отношении мигрантов и беженцев, исходя из призыва, содержащегося в Глобальном договоре о миграции, применять «подход, предусматривающий участие всего общества». Наконец, добровольчеству следует оказывать всемерную поддержку с тем, чтобы молодежь региона имела возможность формировать различные совокупности навыков с учетом быстро меняющихся тенденций занятости и ориентированной на человека повестки дня, касающейся будущего сферы труда⁹⁵.

В силу глобальных тенденций изменение климата является наиболее серьезной проблемой для населения и стран региона ЕЭК ООН, а без привлечения всех людей к реализации мер борьбы с изменением климата невозможно выполнить важнейшие контрольные показатели. В целом, на страны региона ложится ответственность за некоторые из главных причин изменения климата, но при этом в них вырабатываются многие из потенциально перспективных решений этой проблемы. Добровольцам принадлежит важная роль как в преодолении причин, так и в распространении решений, в т.ч. посредством мониторинга

изменений климата, ведения разъяснительной работы и пропаганды ответственного поведения. В заключение настоящего доклада **центральным и местным органам власти рекомендуется привлекать добровольчество к реализации широких мер по смягчению последствий и адаптации к изменениям климата в рамках подхода, предусматривающего участие всего общества, что необходимо для достижения контрольных показателей Парижского соглашения.** Добровольцы всегда были на переднем крае борьбы с изменением климата и охраны окружающей среды, и при надлежащих инвестициях и интеграции в более широкие стратегии в этой сфере добровольчество может стать определяющим фактором противодействия изменению климата в регионе ЕЭК ООН и наглядным примером для изменения ситуации в мире.

ПРИМЕЧАНИЯ

- 1 ГА ООН, 2018а.
- 2 ДООН, 2018а.
- 3 Это может делаться через Альянс групп добровольцев, который представляет добровольцев и ДО из более чем 150 стран как группу заинтересованных лиц в Экономическом и социальном совете ООН (ЭКОСОС). <https://sustainabledevelopment.un.org/majorgroups/volunteers>
- 4 МОТ, 2018а; ДООН, 2018b.
- 5 ДЭСВ ООН, дата публикации отсутствует.
- 6 ЕЭК ООН, 2017а.
- 7 ПРООН Армения, 2017.
- 8 Европейский союз, 2018.
- 9 ЕЕС, 2017.
- 10 Организация Объединенных Наций - Казахстан, дата публикации отсутствует.
- 11 ЭКОСОС, 2018а.
- 12 ЕЭК ООН, 2017а.
- 13 ЮНИСЕФ, 2017.
- 14 ВЭФ, 2018; ЭСКАТО, 2018; Дарваш, 2018; Европейский союз 2018.
- 15 Европейская комиссия, 2018а.
- 16 ЕЭК ООН, 2017а.
- 17 ЕЭК ООН, 2017b.
- 18 МОМ, 2017.
- 19 ГА ООН, 2019.
- 20 МОТ, 2018b; ДЭСВ ООН, 2016.
- 21 OECD, 2018.
- 22 OECD, 2018.
- 23 МОТ, 2017а.
- 24 МОТ, 2017b.
- 25 ЭКОСОС, 2018b.
- 26 Европейская комиссия, 2018b; Европейская комиссия, 2018с.
- 27 ЕЕА, 2018.
- 28 ЕЭК ООН, дата публикации отсутствует.
- 29 ДООН, 2018а.
- 30 Правительство Мальты, 2018а.
- 31 Правительство Австрии, 2018.
- 32 ДООН, 2018b.
- 33 ДООН, 2018а.
- 34 Европейский союз, 2017.
- 35 Правительство Казахстана, 2018.
- 36 Правительство Франции, 2018.
- 37 Европейская комиссия, 2017.
- 38 Правительство Азербайджана, 2018.
- 39 Правительство Испании, 2018.
- 40 Правительство Казахстана, 2018.
- 41 Правительство Кипра, 2018; Правительство Мальты, 2018а; Правительство Польши, 2018.
- 42 ГА ООН, 2018b.
- 43 Правительство Мальты, 2018b.
- 44 Правительство Австрии, 2018.
- 45 Правительство Хорватии, дата публикации отсутствует.
- 46 Правительство Франции, 2018.
- 47 Правительство Российской Федерации, 2018.
- 48 Национальный совет добровольческих организаций, 2018.
- 49 ПРООН, 2018.
- 50 ДООН, 2018а.
- 51 Правительство Азербайджана, 2018.
- 52 ЕЭК ООН, 2017с.
- 53 Национальный совет добровольческих организаций, 2018.
- 54 Европейский союз, дата публикации отсутствует.
- 55 УВКБ, 2017
- 56 УВКБ, 2015.
- 57 МФОККИКП, 2017.
- 58 Правительство Канады, 2018.
- 59 ДООН, 2018b.
- 60 Закон Хорватии о добровольчестве, 2007.
- 61 Правительство Чешской республики, 2018.
- 62 Европейская комиссия, 2010а.
- 63 Национальный совет добровольческих организаций, 2018.
- 64 Правительство Ирландии, дата публикации отсутствует.
- 65 Европейская комиссия, 2018d.
- 66 Европейская комиссия, 2018е.
- 67 ЕЭК ООН, 2017с.
- 68 Правительство Азербайджана, 2018; Правительство Австрии, 2018; Литва: Указ об описании добровольной службы; ГА ООН, 2018b.
- 69 Национальный совет добровольческих организаций, 2018.
- 70 Правительство Азербайджана, 2018.
- 71 ГА ООН, 2018b.
- 72 Правительство Австрии, 2018.
- 73 ГА ООН, 2018b; Правительство Австрии, 2018.
- 74 МФОККИКП, дата публикации отсутствует.
- 75 Национальный совет по наблюдению за качеством

- воды, дата публикации отсутствует.
- 76 ГА ООН, 2018b.
- 77 ДООН, дата публикации отсутствует.
- 78 Европейская комиссия, дата публикации отсутствует.
- 79 Норвежское агентство по обмену и сотрудничеству, 2017.
- 80 Совет Европы и Европейский союз, дата публикации отсутствует.
- 81 МОТ, 2018с.
- 82 МОТ, 2018а.
- 83 МОТ, 2011.
- 84 МОТ, 2018с.
- 85 МОТ, 2018а.
- 86 Европейская комиссия, 2010b.
- 87 Канада: General Social Survey – Giving, Volunteering and Participating, 2013/2018; Германия: German Survey on Volunteering, 2014; Ирландия: Quarterly National Household Survey, Quarter 3, 2013, Module on Volunteering and Well-Being; Молдова: Volunteer Work, as ad-hoc module to the LFS 2015; Португалия: Enquête aux Travail Bénévole, 2012/ Inquérito ao Trabalho Voluntário, 2012; Великобритания: Community Life Survey, 2017.
- 88 Кипр, Чешская республика, Франция, Германия, Россия, Великобритания.
- 89 Правительство Кипра, 2018.
- 90 Правительство Германии, 2018.
- 91 ГА ООН, 2018b.
- 92 Статистика Польши, 2013.
- 93 Правительство Чешской республики, 2018.
- 94 МОТ, 2018b.

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ А. ОСНОВНЫЕ ИСТОЧНИКИ

При подготовке данного доклада были использованы материалы, представленные государствами-членами Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) в своих национальных ситуативных анализах 2018 года, Добровольных национальных обзорах и материалах к докладу Генерального Секретаря о добровольчестве за 2018 год.

Национальный ситуативный анализ	Добровольный национальный отчет	Материалы к Докладу Генерального Секретаря о добровольчестве за 2018 г.
Австрия	Албания	Азербайджан
Азербайджан	Андорра	Германия
Великобритания	Армения	Грузия
Германия	Венгрия	Кипр
Казахстан	Греция	Норвегия
Кипр	Ирландия	Турция
Мальта	Испания	Украина
Российская Федерация	Канада	
Франция	Латвия	
Чешская Республика	Литва	
	Мальта	
	Польша	
	Румыния	
	Словакия	
	Швейцария	

ПРИЛОЖЕНИЕ В. ТЕРМИНЫ И ПОНЯТИЯ

В контексте настоящего доклада **добровольчество** понимается как «широкий круг деятельности, которая осуществляется добровольно на благо широкой общественности, причем денежное вознаграждение не является главным мотивом» (ГА ООН, 2002).

Официальное добровольчество, как правило, привлекает добровольцев, которые берут на себя обязательство оказывать помощь регулярно и уделяют свое время организации гражданского общества, правительственной структуре или предприятию частного сектора (ДООН, 2015).

Неофициальное добровольчество существует за пределами организованных структур и может принимать разные формы, включая как деятельность на местном уровне, так и крупномасштабную мобилизацию граждан, например, для борьбы с последствиями гуманитарных бедствий (ДООН, 2015).

ПРИЛОЖЕНИЕ С. ПЕРЕЧЕНЬ ССЫЛОЧНЫХ ДОКУМЕНТОВ

- Council of Europe and European Union (nd). Contribution to EU Youth Wiki: non-programme countries. Available at: <https://pjp-eu.coe.int/en/web/youth-partnership/contribution-eu-youth-wiki>.
- Darvas, Zsolt (2018). This is the state of inequality in Europe. World Economic Forum, 4 May. Available at: <https://www.weforum.org/agenda/2018/05/european-income-inequality-begins-to-fall-once-again>.
- Eurasian Economic Commission (EEC) (2017). Achieving the Sustainable Development Goals in the Region of the Eurasian Economic Union. Moscow.
- European Commission (nd). Erasmus+ Volunteering Activities. Available at: https://ec.europa.eu/programmes/erasmus-plus/opportunities/individuals/young-people/european-voluntary-service_en.
- European Commission (2010a). Volunteering in the European Union – Country Report, The Netherlands. Educational, Audiovisual & Culture Executive Agency. Directorate General Education and Culture. Brussels.
- European Commission (2010b). Volunteering in the European Union. Educational, Audiovisual & Culture Executive Agency. Directorate General Education and Culture. Brussels.
- European Commission (2017). Young Europeans volunteer for nature protection. Magazine Environment for Europeans, 27 February. Available at: https://ec.europa.eu/environment/efe/themes/nature-and-biodiversity/young-europeans-volunteer-nature-protection_en.
- European Commission (2018a). Gender pay gap in unadjusted form. Code: SDG_05_20. Eurostat. Available at: https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-datasets/-/SDG_05_20.
- European Commission (2018b). Primary energy consumption. Eurostat. Available at: https://ec.europa.eu/eurostat/tgm/table.do?tab=table&init=1&language=en&pcode=sdg_07_10&plugin=1.
- European Commission (2018c). Population unable to keep home adequately warm by poverty status. Available at: https://ec.europa.eu/eurostat/tgm/table.do?tab=table&init=1&language=en&pcode=sdg_07_60&plugin=1.
- European Commission (2018d). Youth Wiki Countries. Education, Audiovisual and Culture Executive Agency, National Policies Platform. Available at: <https://eacea.ec.europa.eu/national-policies/en/youthwiki/countries>.
- European Commission (2018e). Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. Engaging, Connecting and Empowering young people: a new EU Youth Strategy. COM(2018) 269 final. Brussels.
- European Environment Agency (EEA) (2018). Recent trends and projection in EU greenhouse gas emissions. Available at: <https://www.eea.europa.eu/themes/climate/approximated-greenhouse-gas-emissions/approximated-greenhouse-gas-emissions-in-2017>.
- European Union (nd). Gender Equality, Equality between countries. European Youth Portal. Available at: https://europa.eu/youth/volunteering/project/2997_en.
- European Union (2017). Fund for European Aid to the Most Deprived. Meeting Report, 7th FEAD networking Meeting: 'Preventing Food Waste Through FEAD Actions.' 21 September. Brussels.
- European Union (2018). Sustainable Development in the European Union. Monitoring on Progress towards the SDGs in an EU Context. Brussels.
- Government of Austria (2018). Austria's National Situation Analysis on Volunteerism. Submitted to the Plan of Action Secretariat in 2018. Unpublished document.
- Government of Azerbaijan (2018). Azerbaijan's National Situation Analysis on Volunteerism. Submitted to the Plan of Action Secretariat in 2018. Unpublished document.
- Government of Canada (2018). Canada's Implementation of the 2030 Agenda on Sustainable Development. Voluntary National Review. Available at: https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/20312Canada_ENGLISH_18122_Canadas_Voluntary_National_ReviewENv7.pdf.
- Government of Croatia (nd). Certificate of Competences acquired during volunteer work. Available at: [http://volonterka.info/dokumenti/Kompetencije%20ste%C4%8Dene%20kroz%20volontiranje%20-%20potvrda%20\(engleski\).pdf](http://volonterka.info/dokumenti/Kompetencije%20ste%C4%8Dene%20kroz%20volontiranje%20-%20potvrda%20(engleski).pdf).
- Government of Cyprus (2018). Cyprus's National Situation Analysis on Volunteerism. Submitted to the Plan of Action Secretariat in 2018. Unpublished document.
- Government of the Czech Republic (2018). The Czech Republic's National Situation Analysis on Volunteerism. Submitted to the Plan of Action Secretariat in 2018. Unpublished document.
- Government of France (2018). France's National Situation

- Analysis on Volunteerism. Submitted to the Plan of Action Secretariat in 2018. Unpublished document.
- Government of Germany (2018). Germany's National Situation Analysis on Volunteerism. Submitted to the Plan of Action Secretariat in 2018. Unpublished document.
- Government of Ireland (nd). Volunteering. Department of Rural and Community Development. Available at: <https://drcd.gov.ie/community/volunteering/>.
- Government of Kazakhstan (2018). Kazakhstan's National Situation Analysis on Volunteerism. Submitted to the Plan of Action Secretariat in 2018. Unpublished document.
- Government of Malta (2018a). Malta National Situation Analysis on Volunteerism. Submitted to the Plan of Action Secretariat in 2018. Unpublished document.
- Government of Malta (2018b). Voluntary National Review on the implementation of the 2030 Agenda. Available at: https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/20203Malta_VNR_Final.pdf.
- Government of Poland (2018). Implementation of the Sustainable Development Goals in Poland, The 2018 National Report. Available at: https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/19409Poland_VNR_20180615.pdf.
- Government of the Russian Federation (2018). Russia's National Situation Analysis on Volunteerism. Submitted to the Plan of Action Secretariat in 2018. Unpublished document.
- Government of Spain (2018). Spain's Report for the 2018 Voluntary National Review. Available at: https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/203295182018_VNR_Report_Spain_EN_ddghpbrgsp.pdf.
- International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies (IFRC) (nd). Virtual Volunteer. Available at: <https://www.virtualvolunteer.org/#!/en-all/about>.
- International Federation of Red Cross and red Crescent Societies (IFRC) (2017). Champion of camp community says goodbye in Greece, 26 April. Available at: <https://media.ifrc.org/ifrc/2017/04/26/champion-of-camp-community-says-goodbye-in-greece/>.
- International Labour Organization (ILO) (2011). Manual on the Measurement of Volunteer Work. Geneva.
- International Labour Organization (ILO) (2017a). Towards Policies Tackling the Current Youth Employment Challenges in Eastern Europe and Central Asia. Geneva.
- International Labour Organization (ILO) (2017b). Global Employment Trends for Youth 2017. Paths to a better working future. Geneva.
- International Labour Organization (ILO) (2018a). National practices in measuring volunteer work: A critical review. 20th International Conference of Labour Statisticians, 10-19 October 2018. ICLS/20/2018/Room document 12. Geneva.
- International Labour Organization (ILO) (2018b). World Employment and Social Outlook. Trends 2019. Available at: <https://www.ilo.org/wesodata>.
- International Labour Organization (ILO) (2018c). Report of the Conference. 20th International Conference of Labour Statisticians, 10-19 October 2018. Report III. Geneva.
- International Labour Organization (ILO) (2019). Work for a brighter future - Global Commission on the future of work. Geneva.
- International Organization for Migration (IOM) (2017). World Migration Report 2018. Geneva.
- National Council for Voluntary Organisations (NCVO) (2018). United Kingdom's National Situation Analysis on Volunteerism. Endorsed by policy leads of the governments of Wales, Scotland and Northern Ireland and supported by the United Kingdom Office of Civil Society. Submitted to the Plan of Action Secretariat in 2018. Unpublished document.
- National Water Quality Monitoring Council (nd). Volunteer Monitoring. Available at: <https://acwi.gov/monitoring/vm/resources.html>.
- Norwegian Agency for Exchange Cooperation (NOREC) (2017). Annual Report 2017. Oslo.
- Organisation for Economic Cooperation and Development (OECD) (2018). Youth unemployment rate. Available at: <https://data.oecd.org/unemp/youth-unemployment-rate.htm>.
- Statistics Poland (2013). Volunteering through organizations and other types of unpaid work outside own household 2011. Available at: <https://stat.gov.pl/en/topics/social-economy/volunteering-and-other-types-of-unpaid-work-outside-own-household/volunteering-through-organizations-and-other-types-of-unpaid-work-outside-own-household-2011,1,1.html>.
- United Nations Children's Fund (UNICEF) (2017). Child poverty in Europe and Central Asia region: definitions, measurement, trends and recommendations. Geneva.

- United Nations Department of Economic and Social Affairs (UNDESA) (nd). Voluntary National Reviews Database. Sustainable Development Knowledge Platform. Available at: <https://sustainabledevelopment.un.org/vnrs/>.
- United Nations Department of Economic and Social Affairs (UNDESA) (2016). World Youth Report 2015. Youth Civic Engagement. New York.
- United Nations Development Programme (UNDP) (2018). What Does It Mean to Leave No One Behind? A UNDP discussion paper and framework for implementation. New York.
- United Nations Development Programme (UNDP) Armenia (2017). Armenia SDG National Innovation Lab. Available at: <http://www.am.undp.org/content/armenia/en/home/projects/armenia-national-sdg-innovation-lab.html>.
- United Nations Economic Commission for Europe (UNECE) (nd). UNECE and Climate Change. Geneva.
- United Nations Economic Commission for Europe (UNECE) (2017a). Conference of European Statisticians. Road Map on Statistics for Sustainable Development Goals. New York and Geneva.
- United Nations Economic Commission for Europe (UNECE) (2017b). Synthesis Report on the Implementation of the Madrid International Plan of Action on Ageing in the UNECE Region. Geneva.
- United Nations Economic Commission for Europe (UNECE) (2017c). "A sustainable Society for All Ages. Realizing the potential of living longer." Proceedings, UNECE Ministerial Conference on Aging. Lisbon, Portugal, 20-22 September 2017. New York and Geneva.
- United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific (UNESCAP) (2018). Inequality in the era of the 2030 Agenda for Sustainable Development: North and Central Asia. Bangkok.
- United Nations Economic and Social Council (ECOSOC) (2018a). Compilation of main messages for the 2018 voluntary national reviews. High-level political forum on sustainable development, 9–18 July 2018. E/HLPF/2018/5. New York.
- United Nations Economic and Social Council (ECOSOC) (2018b). Report of the Regional Forum on Sustainable Development for the UNECE region on its second session, 1-2 March 2018. ECE/RFS/2018/2. Geneva.
- United Nations General Assembly (UNGA) (2002). Recommendations on support for volunteering. Resolution adopted by the General Assembly (A/RES/56/38). New York.
- United Nations General Assembly (UNGA) (2018a). Volunteering for the 2030 Agenda for Sustainable Development. Resolution adopted by the General Assembly (A/C.3/73/L.13). New York.
- United Nations General Assembly (UNGA) (2018b). Plan of Action to integrate volunteering into the 2030 Agenda for Sustainable Development. Report of the Secretary-General (A/73/254). New York.
- United Nations General Assembly (UNGA) (2019). Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration. Resolution adopted by the General Assembly (A/RES/73/195). New York.
- United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) (2015). Refugees themselves, Iraqis volunteer to help others reach safety in Germany, 12 October. Available at: <https://www.unhcr.org/news/latest/2015/10/561ba9736/refugees-themselves-iraqis-volunteer-help-others-reach-safety-germany.html>.
- United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) (2017). Refugees give German town's residents new life perspective, 11 May. Available at: <https://www.unhcr.org/news/stories/2017/5/591455254/refugees-give-german-towns-residents-new-life-perspective.html?query=volunteer>.
- United Nations Kazakhstan (nd). Sustainable Development Goals. Available at: <http://kz.one.un.org/content/unct/kazakhstan/en/home/mdgs-sdgs/sustainable-development-goals.html>.
- United Nations Volunteers (UNV) programme (nd). The UNV Online Volunteering service. Available at: <https://www.onlinevolunteering.org/en>.
- United Nations Volunteers UNV) programme (2015). State of the World's Volunteerism Report: Transforming Governance. Bonn.
- United Nations Volunteers UNV) programme (2018a). State of the World's Volunteerism Report: The thread that binds. Volunteerism and community resilience. Bonn.
- United Nations Volunteers (UNV) programme (2018b). Global Trends in Volunteering Infrastructure. A background paper for the 2018 State of the World's Volunteerism Report: The thread that binds. Bonn.
- World Economic Forum (WEF) (2018). The Inclusive Development Index 2018. Summary and Data Highlights. Geneva.

Все права защищены. Никакая часть этой публикации не может быть воспроизведена, сохранена в поисковой системе или передана, в любой форме или любыми средствами без предварительного разрешения. Для перечня каких-либо ошибок или упущений, найденных после печати, пожалуйста, посетите наш сайт по адресу www.unv.org/planofaction www.unv.org/planofaction.

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО ИНТЕГРАЦИИ ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА В ПОВЕСТКУ ДНЯ ДО 2030 ГОДА

План действий по интеграции добровольчества в Повестку дня до 2030 года разработан под эгидой Организации Объединенных Наций. Его цель — помочь правительствам, учреждениям ООН, организациям гражданского общества, организациям, привлекающим добровольцев, научным кругам и частному сектору объединить свои усилия, чтобы ускорить включение добровольчества в достижение Целей устойчивого развития (ЦУР) через:

- а) повышение вовлеченности людей в реализацию Повестки дня до 2030 года;
 - б) интеграцию и широкое применение добровольчества в национальных стратегиях и политике;
 - в) более качественную оценку вклада добровольцев.
-

WWW.UNV.ORG/PLANOFACTION



План действий
по интеграции добровольчества в
Повестку дня на период до 2030 года