

# РОЛЬ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ НПО В ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ТЕХНОЛОГИИ ИХ ДЕЙСТВИЙ

Е.А.Васильева, О.А.Понизова, И.А.Халий

## ОГЛАВЛЕНИЕ

КРАТКАЯ АННОТАЦИЯ .....	3
<b>ГЛАВА 1. РАЗВИТИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ДВИЖЕНИЯ И НПО В МИРЕ</b> .....	4
1.1. Становление общественного экологического движения в мире .....	4
1.2. Международные процессы по окружающей среде и устойчивому развитию и НПО .....	5
1.3. Роль НПО в в процессе охраны окружающей среды и достижении устойчивого развития .....	7
<b>ГЛАВА 2. ИСТОРИЯ И ХАРАКТЕРИСТИКИ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ДВИЖЕНИЯ В РОССИИ</b> .....	8
2.1. Общественное экологическое движение в СССР и России: этапы развития	8
2.2. Законодательная база .....	10
2.3. Структура движения .....	12
2.4. Состав экоНПО.....	13
2.5. Ресурсы.....	14
<b>ГЛАВА 3. ТЕХНОЛОГИИ ДЕЙСТВИЙ ОБЩЕСТВЕННЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ</b> .....	16
3.1. Общественный экологический контроль и мониторинг .....	16
3.2. Защита экологических прав в суде.....	18
3.3. Референдумы .....	20
3.4. Охрана живой природы и ООПТ .....	21
3.5. Практическая работа на локальном уровне.....	23
3.6. Влияние на политику в области охраны окружающей среды и устойчивого развития и разработке законодательства .....	25
3.7. Акции и кампании .....	26
3.8. Образование и просвещение в целях охраны окружающей среды и устойчивого развития .....	27
3.9. Участие НПО в международных процессах, связанных с охраной окружающей среды .....	28
<b>ГЛАВА 4. ОБЩЕСТВЕННОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ДВИЖЕНИЕ: РАЗВИТИЕ ДИАЛОГА И ПАРТНЕРСТВА</b> .....	31
4.1. Органы власти и местного самоуправления.....	31
4.2. Промышленность и хозяйствующие субъекты .....	34
4.3. Средства массовой информации.....	36
4.4. Консолидация экологических НПО. Партнерство в общественном секторе. ....	37
<b>ГЛАВА 5. НПО: КАК РАБОТАТЬ ЭФФЕКТИВНО?</b> .....	39
5.1. Как влиять на процесс принятия экологически значимых решений? .....	40

5.2. СОЗИДАТЬ ЛУЧШЕ, ЧЕМ РАЗРУШАТЬ.....	45
5.3. Слагаемые успеха.....	48
ИСТОЧНИКИ ДЛЯ ЧТЕНИЯ .....	53
Основные.....	53
Дополнительные .....	55
ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ – ОРГАНИЗАЦИИ.....	56
ГЛОССАРИЙ.....	62

Авторы:

Е.А. Васильева, директор Центра «Волгоград-Экопресс»

О.А.Понизова, кандидат экономических наук, директор Центра «Эко-Согласие»

И.А. Халий, доктор социологических наук, зав. сектором «Социокультурное развитие регионов России» Института социологии РАН

Модуль 1 – Понизова О.А. Халий И.А

Модуль 2 – Халий И.А., Понизова О.А., Васильева Е.А.

Модуль 3 – Васильева Е.А., Понизова О.А.

Модуль 4 – Васильева Е.А.

Модуль 5 – Понизова О.А. с использованием материалов Понизовой О.А., Сперанской О.А., Элиас В.В.

## **КРАТКАЯ АННОТАЦИЯ**

В данном курсе рассматриваются истоки и развитие общественного экологического движения в мире и в России, рассматриваются технологии, которые используют экологические НПО в своей деятельности. Особое внимание уделяется вопросам развития диалога и сотрудничества экоНПО с другими секторами и организациями. Предлагаются рекомендации о том, как сделать работу экоНПО эффективной.

# **ГЛАВА 1. РАЗВИТИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ДВИЖЕНИЯ И НПО В МИРЕ**

## ***1.1. СТАНОВЛЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ДВИЖЕНИЯ В МИРЕ***

Экологическое движение – общее название групп, течений, неправительственных и политических организаций, занимающихся борьбой с разрушением окружающей среды и добивающихся большей гармонии во взаимоотношениях между человеком и природой

Реальной основой для возникновения экологического движения стал нараставший в условиях развитого индустриального общества кризис во взаимоотношениях между человеческим обществом и окружающей его природной средой. Его проявлениями стали опасное для жизни и здоровья людей загрязнение воды, воздуха и почвы промышленными и бытовыми отходами, истребление многих естественных ресурсов, возникновение ряда эффектов, угрожающих поддержанию экологического равновесия («парниковый эффект», изменение глобального климата, сокращение озонового слоя, катастрофическая эрозия почв и др.), разрушение природного и биологического разнообразия как основы жизни на планете.

Уже в 1960-х отдельные исследователи и публицисты в различных странах мира стали обращать внимание на состояние окружающей среды. В США, Западной Европе, Японии и других развитых индустриальных обществах в конце десятилетия появились первые инициативы и объединения граждан, недовольных разрушением среды их обитания (сооружение вредных для здоровья предприятий, электростанций, транспортных объектов и т.д.). Столкнувшись с нежеланием фирм, корпораций и государственной бюрократии учесть их требования, участники инициатив постепенно осознавали необходимость влиять на процесс принятия решений в обществе. Стали образовываться некоммерческие неправительственные организации (НПО), которые предпринимали действия, направленные на решение экологических проблем с привлечением внимания и участием широких слоев населения.

Степень развития НПО и их эффективность в значительной мере зависит от демократических традиций в обществе и политики государства. Например, в США в 70-х годах Конгресс США издал серию законов, согласно которым государственные органы должны учитывать мнение общественности в процессе своей деятельности. Для реализации этих законов в стране сложился механизм привлечения общественности и НПО как организованной и наиболее сознательной части общественности к процессу принятию решений, включая систему распространения информации, проведение общественных слушаний, консультаций со всеми заинтересованными группами, вовлечение их представителей в советы по разработке проектов и программ. В некоторых случаях государственные органы финансируют проекты, выполняемые неправительственными организациями. Кроме того, существует развитая система негосударственных фондов.

Больших успехов достигли экологические некоммерческие неправительственные организации Западной Европы. Во многих государствах существуют богатые традиции участия общественности в выдаче разрешений на промышленные выбросы, в проведении процедуры ОВОС, в создании различных планов, программ, специфических проектов в области охраны окружающей среды. В 1990 году принята Директива Европейского сообщества о свободе доступа к экологической информации, которая предусматривала меры по реализации прав граждан на получение информации о состоянии окружающей среды. В Европейском Союзе НПО получают значительную финансовую поддержку от государства.

В развивающихся странах уровень развития НПО ниже, хотя и здесь их активность возрастает.

## ***1.2. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРОЦЕССЫ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ И УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ И НПО***

Огромное влияние на расширение роли общественности в процессе принятия экологических решений оказали крупные международные форумы по окружающей среде и устойчивому развитию.

Впервые на высоком политическом уровне тема охраны окружающей среды была поставлена в 1972 г. в Стокгольме, на Конференции ООН по окружающей среде и устойчивому развитию. Было признано, что экологические проблемы носят глобальный

характер, они приняли угрожающий масштаб и для их решения необходимо объединение усилий всего мирового сообщества. Стокгольмская конференция значительно активизировала природоохранные действия как со стороны государства, так и неправительственных организаций на всех уровнях – от локального до международного.

Впоследствии было признано необходимым решать экологические проблемы в их связи с экономическими социальными проблемами – эту взаимосвязь учитывает получившая широкое распространение, в том числе среди неправительственных некоммерческих организаций концепция *устойчивого развития*. Устойчивое развитие – это развитие, которое удовлетворяет потребности нынешних поколений, но не ставит под угрозу возможности для будущих поколений удовлетворять свои потребности.

Крупным достижением с точки зрения участия общественности и НПО была Конференция ООН по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД), прошедшая в Рио-де-Жанейро в 1992 году, на которой концепция устойчивого развития получила признание глав государств и правительств мира. Неправительственные организации принимали очень широкое обсуждение в дискуссиях по подготовке к ЮНСЕД. Как признание их роли, раздел III «Повестки дня на XXI век (глобального плана действий человечества по достижению устойчивого развития)» посвящен роли основных групп населения (женщин, молодежи, неправительственных организаций, профсоюзов, деловых кругов, коренных народов, местных властей, научных и технических кругов, фермеров) в достижении устойчивого развития. Высоко оценивая вклад НПО, Генеральная Ассамблея ООН и Экономический и Социальный совет ООН постановили, что неправительственные организации, необходимо поощрять к дальнейшему участию в деятельности по охране окружающей среды и устойчивого развития как на национальном уровне, так и уровне ООН и всех ее органов.

Роль НПО стали признавать не только правительства стран, ООН, но и международные финансовых институты. Политику консультаций с НПО проводят Всемирный Банк, международный валютный фонд.

В настоящее время практически все международные организации расширяют взаимодействие с неправительственными организациями, что является ценным само

по себе, так как позволяет влиять на деятельность межгосударственных органов, а также дает толчок демократизации на национальном и локальном уровнях.

### ***1.3. РОЛЬ НПО В В ПРОЦЕССЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ДОСТИЖЕНИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ***

В настоящее время огромное значение неправительственных некоммерческих организаций признано практически повсеместно. В области охраны окружающей среды их основная роль заключается в защите прав граждан на здоровую окружающую среду. Для осуществления этой роли НПО могут:

- Содействовать разработке и осуществлению эффективной экологической политики;
- Осуществлять экологический контроль и мониторинг;
- Осуществлять информационно-просветительскую работу среди населения;
- Вовлекать широкие слои общественности в процесс принятия экологически значимых решений;
- Проводить практическую работу, направленную на улучшение среды обитания и здоровья человека и переход к устойчивому развитию.

Со стороны государственных органов растет осознание необходимости расширять взаимодействие с НПО. Признается, что это – это демократический принцип, соблюдение которого позволит людям участвовать в решении проблем, влияющих на их жизнь. Кроме того, с прагматической точки зрения, участие общественности дает возможность учесть различные мнения и принять квалифицированное решение. Широкие консультации с НПО позволяют также предотвратить конфликты, обеспечить общественную поддержку в подготовке важных государственных решений, а впоследствии – их реализации.

Важная роль НПО признается также промышленностью и хозяйствующими субъектами. Развитие демократизации и рыночной экономики заставляет предпринимателей учитывать мнение общественности и снизить риск конфликтов.

В последнее время также возрастает авторитет НПО, занимающихся вопросами охраны окружающей среды среди населения. Граждане видят, что

деятельность НПО приносит реальные результаты, а также во многих случаях предоставляет им самим возможность влиять на решения, которые могут оказывать влияние на их здоровье и благополучие.

Тем не менее, укрепление роли НПО в процессе решения задач охраны окружающей среды и достижения устойчивого развития, создание благоприятных условий для их эффективного функционирования остается актуальной проблемой.

## **ГЛАВА 2. ИСТОРИЯ И ХАРАКТЕРИСТИКИ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ДВИЖЕНИЯ В РОССИИ**

### ***2.1. ОБЩЕСТВЕННОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ДВИЖЕНИЕ В СССР И РОССИИ: ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ***

Российское экологическое движение (то есть созданное по инициативе именно российских граждан) существует уже более 40 лет и имеет несколько этапов развития. Каждый из них теснейшим образом связан с тем, что происходит в стране практически во всех сферах жизнедеятельности общества, не только в экологической, но и в политической, экономической, социальной, культурной и пр.

**Истоки: этап возникновения экологического движения и технология действий, возмещающих активность в незанятой нише экологического управления**

Старейшая экологическая организация – Всероссийское общество охраны природы (ВООП) – было создано в 1924 г. сверху (государством), хотя и по инициативе ученых. Оно выполняло в основном исследовательскую и просветительную функции.

В конце 1950-х – начале 60-х годов, в Советском Союзе возникли организованные снизу, то есть самими гражданами, первые экологические общественные организации – студенческие дружины охраны природы (ДОП) вузов страны. В первую очередь дружины стали активно выполнять те виды экологических работ, которыми не занимались управленческие структуры государства: сначала боролись с браконьерством, постепенно их деятельность расширялась, прирастая программами «Ель» (против незаконных рубок елей в предновогодние дни), «Первоцвет» (против сбора и продажи весенних

дикорастущих цветов), «Заповедники» (сотрудничество с особо охраняемыми природными территориями), начали заниматься просветительской и пропагандистской деятельностью. Единое всесоюзное движение дружин положило начало российскому экологическому движению и создало базу – кадровую, организационную, идейную, ценностную, методологическую – для дальнейшего его развития.

### **Конец 1980-х годов: становление «взрослого» движения – технология использования новых политических возможностей**

«Перестройка» конца 1980-х и Чернобыльская катастрофа 1986 г. – начало следующего этапа развития российского экологического движения. Структура политических возможностей оказалась полностью благоприятной для самоорганизации населения страны: лидеры государства и перестроечного процесса во главе с М.С. Горбачевым призывали граждан страны к активным самостоятельным действиям – им крайне необходима была массовая поддержка осуществлявшегося тогда процесса демократизации общества. Чернобыль заставил открыть экологическую информацию, россияне узнали многое из того, что происходит с местом их проживания, и данные эти были неутешительными – они вызвали к действию. Экологизация сознания вызвала массовые коллективные действия.

Активизировалась та часть творческой интеллигенции, которая еще с 1960-х годов была вовлечена в борьбу за сохранение озера Байкал; в регионах и их центрах лидерами экологических массовых акций выступила местная интеллигенция – врачи, журналисты, ученые, преподаватели вузов.

В результате возникло сразу несколько неправительственных некоммерческих экологических организаций, претендующих быть общенациональными, – Социально-экологический союз, Экологический союз, Зеленое движение, Экологический фонд.

Этот период в развитии российского экологического движения принято называть «митинговым». И действительно, первыми массовыми митингами в перестроечный период были митинги экологические – в Москве, Нижнем Новгороде, Великом Новгороде, они прокатились по всей стране.

Были у движения в этот период и конкретные победы: запрет подъема Чебоксарского водохранилища выше отметки 63 м., отказ от постройки Катуньской ГЭС и поворота сибирских рек и многое другое. Но едва ли не главное достижение этого времени – возникновение большого числа новых экологических общественных организаций (термина «неправительственные организации» тогда еще не существовало).

Этот этап развития экологического движения завершился тем, что государство под натиском «зеленой» общественности в 1988 году создало первое в истории страны природоохранное ведомство – Государственный комитет охраны природы.

В 1990-е годы региональные организации начали целенаправленно работать на создание собственных сетей. В российской провинции возникают новые местные зарегистрированные эконоНПО и незарегистрированные группы. Очень часто это детские организации, созданные и действующие благодаря энтузиазму учителей или на базе ВООП.

### **2000-е годы: ответ движения на вызовы политического реформирования и глобализации как технология политического действия**

В современной ситуации общественные организации остаются основной силой, сдерживающей разрушение окружающей среды. Представители общественности все чаще и чаще вынуждены обращаться в органы прокуратуры субъектов РФ для того, чтобы остановить произвол, творящийся на региональных охраняемых территориях. В то же время, проводится огромная конструктивная работа по улучшению экологической ситуации и снижению ее негативного влияния на здоровье людей.

## **2.2 ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА**

Принятый 19 декабря 1991 года Закон РСФСР «Об охране окружающей природной среды» ознаменовал собой новый этап в развитии российского экологического законодательства. Основное его значение заключалось в том, что он заложил основы прогрессивного развития природоохранной отрасли с учетом

изменившихся политических, экономических и социальных условий развития общества и государства конца XX века.

Вступивший в силу в 2002 году новый закон «Об охране окружающей среды» закрепил в ст.12 право граждан для более эффективной и организованной защиты своих прав создавать общественные и иные некоммерческие объединения, что отражает сложившуюся практику работы некоммерческих объединений (особенно фондов) в области охраны окружающей среды. Данная формулировка является более прогрессивной, поскольку в предыдущей версии закона речь шла только об общественных объединениях.

Предусмотренные принятым в 1995 году законом «Об общественных объединениях» (№ 82-ФЗ) организационно-правовые формы экологических общественных объединений (общественная организация, общественное движение, общественный фонд, общественное учреждение, орган общественной самодеятельности, политическая партия) теперь пополнились новыми. Так, в соответствии с законом «О некоммерческих организациях (№ 7-ФЗ от 12.01.1996 г.) экологические организации могут действовать в форме некоммерческого партнерства, автономной некоммерческой организации, фондов, ассоциаций и союзов. Все эти различные организации чаще всего называют просто НПО – неправительственные организации.

В 90-е годы система экологического законодательства получила дальнейшее развитие, в том числе и в части, касающейся деятельности НПО и граждан по реализации своего права на благоприятную окружающую среду.

Право на доступ к экологической информации закреплено в Конституции РФ (ст.24, 29, 33, 41, 42) и целом ряде законов («Об охране окружающей среды» , «Об информации, информационных технологиях и защите информации», «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» ,«О государственной тайне» , «О коммерческой тайне»).

НПО и отдельные граждане могут принять активное участие в разработке и принятии решения о начале хозяйственной деятельности с целью предупреждения негативного воздействия. Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации

предусматривает обеспечение участия общественности в подготовке и обсуждении материалов по ОВОС как неотъемлемой части процесса проведения ОВОС.

В соответствии со ст.16 закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», сообщение граждан и НПО о нарушении природоохранного законодательства является основанием для проведения внеплановой проверки деятельности предприятия или компании. Причем проводиться эта проверка должна незамедлительно, достаточно известить об этом прокуратуру. Согласно п.9 этой же статьи 16 предварительное уведомление проверяемого не допускается.

Одним из принципов охраны окружающей среды, закрепленных ст.3 Закона «Об охране окружающей среды», является «презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности». Невыполнение требований природоохранного законодательства создает опасность причинения вреда здоровью граждан и окружающей среде в будущем. Согласно ст.1065 Гражданского кодекса РФ «Предупреждение причинения вреда», опасность причинения вреда в будущем может явиться основанием к иску о запрещении деятельности, создающей такую опасность.

### ***2.3. СТРУКТУРА ДВИЖЕНИЯ***

НПО, действующие в сфере охраны окружающей среды, отличаются большим разнообразием. Организации отличаются по размеру, по уровню деятельности (от локального до глобального), уровню финансирования, направлениям деятельности, эффективности. В настоящее время, кроме НПО, созданных непосредственно для решения экологических проблем, в экологическое движение вливается все больше организаций, главная сфера деятельности которых является иной. Это молодежные и женские организации, профсоюзы, ассоциации коренных народностей и многие другие. Они все больше занимаются деятельностью, связанной непосредственно с охраной окружающей среды или работой, связанной с переходом к устойчивому развитию, укреплением ее экономических или социальных основ, но с учетом требований охраны окружающей среды.

Продолжают действовать дружины охраны природы, а в некоторых регионах на их базе возникают общереспубликанские молодежные движения (например, в

Татарстане и Чувашии). Активизировались и областные отделения ВООП. В отдельных случаях они стали основой современного развития местного экологического движения, а в некоторых населенных пунктах являются фактически единственной неправительственной организацией. Нередко они также представляют собой определенную ресурсную базу для других групп или экоНПО.

Довольно долгое время местные экоНПО действовали в своих регионах абсолютно самостоятельно, хотя многие из них вступали в те или иные общероссийские экологические общественные объединения. Одно из самых крупных и устойчивых – Международный Социально-экологический союз (МСоЭС). Однако практика показала, что вхождение в общероссийские неправительственные структуры обеспечивает главным образом лишь моральную и информационную поддержку. Постепенно все более насущной становится необходимость координации действий и прямого сотрудничества различных организаций на региональной экополитической арене. В связи с этим стали предприниматься меры, нацеленные на создание сетей связи между отдельными экоНПО внутри административных территориальных подразделений. В результате начали возникать региональные общественные объединения.

#### ***2.4. СОСТАВ ЭКОНПО***

Начинали проявлять экологическую активность студенчество и люди предпенсионного и пенсионного возрастов. Со временем стал отмечаться приток в движение 30-40-летних, что связано с возрастающей возможностью самореализации именно в сфере общественной активности, а также с постепенной профессионализацией экоНПО. В них все большее количество людей начинают работать на профессиональной основе как штатные сотрудники.

Профессиональный состав экологических неправительственных организаций очень разнообразен. Но основу все же составляют специалисты с высшим образованием, близким по тематике к экологии, не говоря уж о самих экологах: биологи, химики, географы, почвоведы и т.п. Немало инженеров, педагогов, врачей, журналистов. Движение имеет и научную поддержку – многие ученые, и сегодня работающие в НИИ, не только являются членами экоНПО, но даже их возглавляют.

Вместе с тем экоНПО целенаправленно формируют корпус экспертов (естественные науки), которых привлекают при осуществлении общественных экспертиз, при выполнении научных исследований экологического состояния различных объектов и пр. К экологической деятельности общественность стала привлекать и гуманитариев – экономистов, политологов, социологов.

Российское законодательство и судебная система позволяет экоНПО участвовать в разработке первого и в обращении ко второй. Здесь также необходимы специалисты, причем в сфере природоохранного законодательства их в нашей стране пока недостаточно. Многие из участников движения сегодня получают второе высшее образование – юридическое, вовлекают в свои ряды уже действующих юристов.

Особой социальной группой, которая все более вовлекается в общественную деятельность по охране природы, являются школьники. Не проходит даром работа экоНПО в сфере экообразования, которое формирует у подрастающего поколения не только профессиональную ориентацию, но и гражданскую позицию.

В последние годы возросло число людей, готовых немного поработать бесплатно, если они убеждены в том, что они работают на благое дело и работа дает им возможность реализовать свои идеи или получить новые навыки. Такая добровольческая деятельность привлекает в основном молодых людей. НПО необходимо повысить свой потенциал для того чтобы найти таких добровольцев, заинтересовать их и поставить задание. Кроме того, работа добровольцев требует улучшения законодательства – работа в этом направлении проводится в настоящее время.

## ***2.5. РЕСУРСЫ***

Процесс развития экологических неправительственных организаций не такой уж гладкий и устойчивый. Есть длинный ряд сложнейших проблем. Большинство из них связано с недостаточностью ресурсов, поскольку для осуществления природоохранной деятельности их необходимо много и самых разнообразных. Несомненно, большинство людей на всем постсоветском пространстве умеют довольствоваться малым, и не только в личной жизни, но и в деле. Региональные

экологические движения – как раз такой пример. Они многого достигают, используя минимальные средства.

Прежде всего, надо иметь достаточный человеческий ресурс. В конце 1980-х гг. региональное экологическое движение было массовым и по количеству активистов, и по численности участников митингов и других акций. Сегодня люди задавлены проблемами собственного выживания, в результате чего состав экоНПО сократился в большинстве случаев до 3-5 человек, а 10-15 – считаются солидной организацией.

Другим важным и всегда недостаточным ресурсом являются денежные средства. До сих пор почти невозможно найти поддержку такого рода внутри страны, по крайней мере, большинству экоНПО. Лишь отдельные организации в каждом регионе финансируются (хотя и по минимуму) из местных экофондов. В начале 1990-х гг. активная финансовая помощь поступала с Запада. Некоторые экоНПО успели обеспечить себя оргтехникой, помещением, сумели осуществить действия, которые позволили им встать на ноги и заслужить необходимый авторитет на экополитической арене. Сейчас международная помощь для российских организаций почти закончилась, а содействие со стороны российского правительства пока недостаточно.

Овладение организационным ресурсом также весьма непросто для активистов. В первую очередь сложности возникают в связи с взаимоотношениями как внутри одного объединения, так и при межорганизационном взаимодействии. Чаще всего здесь сталкиваются разные интересы. Конечно, есть способы разрешения таких ситуаций организационно – перераспределение обязанностей, проведение переговоров, реструктуризация финансирования проектов, можно принимать и административные решения.

Большое значение для эффективной работы НПО имеют информационные ресурсы. Сейчас существует множество экологической информации, предоставляемой государственными органами, неправительственными, международными и другими организациями. Однако бывают трудности в получении конкретной достоверной информации о загрязнении того или иного объекта.

# ГЛАВА 3. ТЕХНОЛОГИИ ДЕЙСТВИЙ ОБЩЕСТВЕННЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

## *3.1. ОБЩЕСТВЕННЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ И МОНИТОРИНГ*

Экологический контроль является одним из элементов механизма управления качеством окружающей среды. Это система мер, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений природоохранных требований субъектами хозяйственной и иной деятельности. В качестве одной из форм экологического контроля в Российской Федерации законодательно закреплен общественный экологический контроль.

Корни общественного контроля лежат в конституционном принципе, который предоставляет гражданам право участвовать в управлении государством непосредственно или через своих представителей. В соответствии с действующим законодательством осуществлять общественный экологический контроль могут граждане, общественные организации и иные некоммерческие объединения.

Подобно государственному контролю, общественный экологический контроль выполняет три основные функции.

**Информационная функция** выражается в сборе и обобщении необходимой информации и ее использовании для принятия мер непосредственно или через государственные органы.

**Предупредительная функция** направлена на предотвращение еще не начавшегося вредного воздействия на окружающую среду.

**Карательная функция** направлена на привлечение нарушителей требований экологического законодательства к юридической ответственности.

Предупредительный общественный экологический контроль может проявляться посредством участия граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в:

- организации общественных обсуждений в ходе разработки пакета документов по ОВОС,
- проведении референдумов по экологическим вопросам,
- осуществлении общественной экологической экспертизы,

- рекомендации своих представителей для участия в государственной экспертизе.

Совершенствование системы государственного контроля и мониторинга идет по пути развития самоконтроля предприятий и мониторинга на локальном уровне. В связи с этим роль общественного экологического контроля и мониторинга значительно возрастает. Общественные организации и граждане могут не только сообщать компетентным органам об известных им экологических правонарушениях, но и предъявлять требования органам государственной власти, местного самоуправления, хозяйствующим субъектам о предоставлении информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране, а также обращаться в суд с исками об отмене решений о строительстве, реконструкции или эксплуатации объектов, хозяйственная деятельность которых оказывает негативное воздействие на окружающую среду, об ограничении приостановлении и прекращении хозяйственной и иной деятельности и т.д.

При осуществлении общественного экологического контроля и мониторинга могут использоваться всевозможные методы деятельности, в том числе:

- анализ официальных данных и информации в СМИ;
- «широкое» информирование;
- визуальное наблюдение и инструментальные исследования;
- переговорные площадки;
- проверка соответствия документов существующим требованиям и;
- общественные инспекции и т.д.

В настоящее время чтобы создать общественную экологическую инспекцию, необходимо пройти процедуру регистрации в уполномоченном государственном органе. Для этого следует подготовить соответствующий пакет документов, включающий устав или правила организации работы инспекции, перечень прав и обязанностей инспекторов и т.д.

При отсутствии государственных регламентирующих документов по работе общественных экологических инспекторов такую форму контроля также можно использовать на основании двусторонних или многосторонних соглашений с государственными органами, местными органами власти и бизнесом.

Возможные функции общественного экологического инспектора:

- Контролировать соблюдение нормативов, государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды;
- контролировать работу очистных сооружений и других обезвреживающих устройств, средств контроля, а также выполнение планов и мероприятий по охране окружающей среды;
- контролировать соблюдение требований, норм и правил в области охраны окружающей среды при размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации производственных и других объектов;
- составлять соответствующие документы, оформлять материалы, акты о нарушениях действующего законодательства, зафиксированные как в письменной, так и иной форме (фото- и киносъемка, звуко- и видеозапись и иные носители информации) и направлять их органам (должностным лицам), уполномоченным решать вопрос об ответственности за правонарушения;
- направлять обращения юридическим и физическим лицам с требованием об устранении нарушений законодательства в области охраны окружающей среды, выявленных при осуществлении общественного экологического контроля, вносить представления о минимизации наносимого окружающей природной среде вреда, предупреждения ухудшения экологической обстановки и другим вопросам.

Очень часто **общественный** контроль и мониторинг рассматривается как альтернатива государственному и производственному. А общественное участие в принятии значимых решений в области охраны окружающей среды трактуется как оппозиционное по отношению к государственному развитию. Однако по сути своей общественный контроль дополняет государственный, а не противопоставляется ему. Необходимо постоянно помнить, что общественный контроль это законодательно закрепленное право участия граждан в управлении государством, право защищать природу, способствовать исполнению законов и борьбе с коррупцией.

### ***3.2. ЗАЩИТА ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВ В СУДЕ***

В последние годы все чаще общественные организации и граждане пользуются своим правом подавать в судебные инстанции заявления о защите своего права на благоприятную окружающую среду, гарантированного ст.42 Конституции РФ. Так,

в Хабаровском крае общественная организация «Экодаль» в судебном порядке добилась получения копии заключения государственной экологической экспертизы проекта по строительству нефтеотгрузочного терминала, а в Волгограде один из ТОСов отменил решение санитарного врача о сокращении санитарно-защитной зоны предприятия.

Поводом для обращения в суд может стать любое нарушение экологических прав, предусмотренное, прежде всего, в Законе «Об охране окружающей среды» (ст.ст.3, 5, 11, 12, 80). Защищая свои права на благоприятную окружающую среду, отдельные граждане, группы граждан и общественные экологические организации могут обратиться с исками:

- о не предоставлении информации,
- об отмене актов органов государственной власти и местного самоуправления,
- об отмене заключений экологической экспертизы, экспертного заключения,
- об отмене решений о проектировании, размещении, строительстве, реконструкции и эксплуатации объектов,
- об ограничении и приостановлении хозяйственной деятельности, которая может повлечь негативное воздействие на ОС,
- о прекращении такой деятельности,
- об ущербе, нанесенном экологическим правонарушением.

Обратиться в суд необходимо с заявлением в течение трех месяцев со дня, когда гражданину или общественной организации стало известно о нарушении его прав и свобод. Однако пропуск трехмесячного срока обращения в суд не является для суда основанием для отказа в принятии заявления. В предварительном судебном заседании или непосредственно в судебном заседании могут быть обоснованы причины пропуска этого срока, и дело будет рассмотрено.

Подать иски граждане РФ и общественные организации могут самостоятельно в суды первой инстанции – городские и районные суды, арбитражные суды субъектов РФ, а также обжаловать принятые решения вплоть до Верховного суда, Высшего арбитражного суда и Конституционного суда.

При подаче искового заявления в суд необходимо уплатить государственную пошлину. Ст.333.19 Налогового кодекса РФ предусматривает по делам,

рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями, уплату государственной пошлины в следующих размерах:

«3) при подаче искового заявления имущественного характера, не подлежащего оценке, а также искового заявления неимущественного характера:

для физических лиц - 200 рублей;

для организаций - 4 000 рублей;

4) при подаче надзорной жалобы - в размере государственной пошлины, уплачиваемой при подаче искового заявления неимущественного характера».

Следует отметить, что при подаче заявления об оспаривании решения или действия (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих, нарушивших права и свободы граждан или организаций государственная пошлина составляет 200 рублей как для граждан, так и для организаций. При необходимости обжалования принятого решения, при подаче апелляционной жалобы и (или) кассационной жалобы необходимо уплатить 50 процентов размера государственной пошлины, подлежащей уплате при подаче искового заявления неимущественного характера.

### ***3.3. РЕФЕРЕНДУМЫ***

Одной из форм защиты гражданами своих экологических прав является их участие в проведении референдумов по экологическим вопросам. Из получивших наибольший общественный резонанс инициатив проведения референдума следует отметить проходивший в начале 2000 году во многих субъектах РФ сбор подписей для проведения референдума по вопросу возможности ввоза в Россию отработанных ядерных материалов и ядерного топлива зарубежных АЭС в целях захоронения и переработки на территории России. Неправительственные организации собрали порядка 2,5 миллиона подписей в поддержку референдума по этому вопросу. Примерно одна третья часть представленных подписей была забракована Центральной избирательной комиссией РФ, что не позволило назначить и провести референдум.

Как показывает практика, проведение референдумов даже с положительным для инициаторов, общественных экологических организаций и граждан,

результатом еще не создает само по себе необходимых гарантий. Так, в г.Калуге был проведен референдум по вопросу строительства АЭС. Результат референдума был обжалован Минатомом в Верховном Суде, который согласился с доводами Минатома о необходимости строительства этой атомной станции.

### ***3.4. ОХРАНА ЖИВОЙ ПРИРОДЫ И ООПТ***

Сохранение биологического разнообразия и обеспечение устойчивого существования животного мира, а также создание условий устойчивого использования и воспроизводства объектов живой природы – одно из направлений деятельности НПО на протяжении нескольких десятилетий, начиная с Движения дружин по охране природы.

В перечне программ Центра охраны дикой природы (ЦОДП), созданного в 1992 году с целью защиты и сохранения природы России, основное место занимают проекты по охране живой природы:

- Редкие виды — внедрение в практику оригинальной концепции Красной книги как правового инструмента охраны природных сообществ, содействие сохранению редких животных, которым не уделяется должного внимания;

- Журавлиная родина — сохранение местообитаний серого журавля на севере Подмосковья;

- Сохраним русскую выхухоль! — программа по спасению русской выхухоли — полуводного зверька, обитающего практически только в России и исчезающего по вине человека;

- Сеть дикой природы — формирование системы экологически взаимосвязанных природных территорий (экологической сети), способной поддержать биоразнообразие и экологическое равновесие в своём регионе.

ЦОДП — член Всемирного союза охраны природы (IUCN) и Европейского центра охраны природы (ECNC).

Специалисты-орнитологи, орнитологи-любители, представители различных организаций — от Российской академии наук до заповедников и орнитологических обществ создали в 1993 году Союз охраны птиц России — первое общероссийское общественное объединение, ставящее единственной целью охрану птиц во всех ее аспектах — от теоретических до сугубо практических.

Помимо большой просветительской работы, практически с момента своего основания Союз охраны птиц России в рамках международной программы «Important Bird Areas» (IBA) ведет программу «Ключевые орнитологические территории России» (КОТР). Ее цель – выявление, мониторинг и охрана территорий и акваторий, имеющих важнейшее значение для птиц. В то же время, программа КОТР несколько шире программы IBA, поскольку имеет дело с ключевыми территориями не только международного, но и федерального и местного ранга. Всего в России на сегодняшний день описано более 1100 ключевых орнитологических территорий различного ранга, из которых более 700 имеют международное значение.

Одним из направлений деятельности НПО по охране живой природы является содействие сохранению природных экосистем. Изъятие из хозяйственного использования отдельных природных территорий и придание им статуса особой охраны началось еще в 1916 году созданием первого Баргузинского- заповедника. К середине 80-х годов прошлого века в Российской Федерации было выявлено более 11700 уникальных природных объектов. Согласно закону «Об особо охраняемых природных территориях», значительная часть из них представляет собой природные территории с особым режимом охраны, а именно:

- государственные природные заповедники,
- национальные парки,
- государственные природные заказники,
- памятники природы,
- дендрологические парки и ботанические сады,
- лечебно-оздоровительные местности и курорты.

Преимущественное количество ООПТ находится в ведении субъектов Российской Федерации и муниципальных органов власти. К ведению федеральных органов власти относятся 102 заповедника, 39 национальных парков и 68 федеральных заказников.

Для формирования в обществе понимания ценности российских особо охраняемых природных территорий в 1996 году была создана некоммерческая организация ЭкоЦентр «Заповедники». Основными направлениями деятельности ЭкоЦентра являются:

- учебный центр «Заповедная семинария»,
- экологическое движение «Друзья заповедных островов»,
- волонтерский центр "Бурундук",
- Культурные ландшафты: традиции для развития,
- экологические тропы и визит-центры.

Более двадцать лет работает в России Всемирный фонд дикой природы (WWF) – одна из крупнейших организаций на планете, ставящая своей целью сохранение биологического разнообразия Земли. Приоритетными направлениями деятельности WWF России являются:

- развитие и поддержание особо охраняемых природных территорий России (заповедников, национальных парков, заказников и др.);
- охрана редких видов животных и растений. Амурский тигр, дальневосточный леопард, снежный барс, зубр находятся под патронажем WWF;
- развитие общероссийского и регионального природоохранного законодательства;
- создание экономических механизмов для сохранения биологического разнообразия;
- поддержка природоохранного просвещения и образования.

WWF работает в четырнадцати наиболее важных для сохранения разнообразия живой природы регионах России, наиболее важными являются Дальний Восток, Алтай-Саяны и Кавказ.

### ***3.5. ПРАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА НА ЛОКАЛЬНОМ УРОВНЕ***

Среди вопросов, относящихся к полномочиям органов местного самоуправления, по которым наиболее часто НПО и группы граждан ведут работу непосредственно в месте своего расположения, наиболее проблемными являются:

- твердые бытовые отходы,
- благоустройство территории (особенно зеленые насаждения),
- строительство и размещение новых объектов (жилых домов, автостоянок).

Сфера обращения с *твердыми бытовыми отходами* в настоящее время наиболее проблемная область. Это связано с реформированием системы управления в сфере жилищно-коммунального и городского хозяйства. Предметом жалоб

жителей, как правило, становится нерегулярный вывоз мусора или его сжигание. Большой проблемой городских окраин и прилегающей к населенным пунктам территорий являются несанкционированные и санкционированные свалки (полигоны).

В последнее десятилетие в разных регионах страны активизируется деятельность общественности против строительства мусоросжигательных заводов. Опасность мусоросжигательных заводов в том, что они являются основным источником загрязнения окружающей среды диоксинами.

В связи с этим все больше НПО не только занимается организацией рейдов по очистке природных территорий от мусора, но и выступает за внедрение технологий раздельного сбора или сортировки образующегося бытового мусора. Примером активной работы в этом направлении на локальном уровне может служить деятельность общественного движения «Мусора. Больше. Нет».

Благоустройство территории, несоблюдение норм и правил содержания территории населенных мест и сохранение зеленых насаждений населенных пунктов – еще одно актуальное направление деятельности локальных НПО и групп граждан. Если 15-20 лет назад общественность выступала, прежде всего, против неправильной обрезки деревьев, то сейчас зеленые насаждения чаще всего страдают от вырубки при размещении в зоне жилой застройки новых объектов. Многие парки и скверы остаются без элементарного полива, что вынуждает жителей к активным действиям.

Одной из наиболее болезненных тем в жизни городских жителей является уплотнительная застройка. Точного определения, что такое точечная застройка, на сегодняшний день нет. Это житейский термин, который сейчас стали использовать и государственные органы власти. Сюда входит уплотнительная (точечная) застройка, снос детских и спортивных площадок, гаражей, а также принудительное отселение и многое другое.

Активное общественное движение против размещения в существующих жилых кварталах объектов точечной застройки привело запрету точечной застройке новыми градостроительными нормативами, однако, уплотнительное строительство продолжается. Заказчики строительства жилья нашли лазейку в законе – с запретом

на уплотнительную застройку в моду вошло «межевание территории» на общественных слушаниях.

В Екатеринбурге, например, активисты-общественники уверены, что межевание происходит именно обманным путем. Администрация района назначает общественные слушания, особо не распространяясь о них, так что большинство жителей дома даже не знают о том, что у них собираются «отрезать» кусочек территории, которую они привыкли считать своей. Таким образом, на слушаниях зачастую присутствуют лишь заинтересованные в межевании — то есть представители заказчика строительства. Разумеется, что голосуют они за дележ территории на части. По данным активистов движения, подобные схемы могли быть задействованы при выделении участков под застройку по многим адресам Екатеринбурга.

### ***3.6. ВЛИЯНИЕ НА ПОЛИТИКУ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ И РАЗРАБОТКЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА***

Одна из форм работы НПО – участие в разработке планов, программ и политики, как по ключевым экологическим проблемам, так и в целом в области охраны окружающей среды.

Наиболее эффективное такое участие происходит тогда, когда государственные органы инициируют вовлечение общественности, причем делают это на самой ранней стадии процесса. Однако НПО могут и сами инициировать свое вовлечение. Так, в 1996 году 49 российских неправительственных организаций, узнав об утверждении Национального плана действий Российской Федерации по охране окружающей среды (НПДООС) и не будучи согласны с его методологическими подходами, разработали Альтернативный план действий по охране окружающей среды для России. В результате дальнейшего диалога с Госкомэкологии государственные органы признали ценность подходов и предложений НПО. Представители неправительственного сектора были включены в Межведомственную комиссию по подготовке нового НПДООС и консультации с НПО были расширены.

Другим примером участия НПО является подготовка Экологической доктрины России силами Социально-экологического Союза, Центра охраны дикой природы, Центра экологической политики, Союза за химическую безопасность, Экоцентра «Дронт» и созданного ими общественного форума «За природу!».

Примеры вовлечения НПО в различные планы и программы (в частности, планы градостроительной деятельности, местные планы устойчивого развития) наблюдаются и на локальном уровне.

### ***3.7. АКЦИИ И КАМПАНИИ***

Когда НПО в процессе своей повседневной деятельности не может достичь поставленной цели, приходит черед проведения акций и кампаний. Акция обычно мероприятие разовое и кратковременное. Кампания представляет собой более длительный процесс, который может включать в себя серию акций, проведенных с одной и той же целью последовательно или одновременно в разных местах.

Как правило, экологическое движение использует те же формы акций, что и любое другое социальное движение. Характер акции зависит от того, какую цель планируется достичь и какие для этого имеются ресурсы.

Информационные акции – это акции, проводимые с целью привлечь внимание общественности к проблеме. Обычно такие акции являются прологом к более серьезным действиям. Они еще не мобилизуют население или власти на решение проблемы, но уже подготавливают их к этому.

Акции лоббирования – призваны осуществить давление на власть со стороны населения или заинтересованных сторон.

Сбор подписей (а также кампании писем) под обращением или протестом, даже не выполняя своей лоббистской задачи, является мощным мобилизующим фактором. В процессе его реализации идет прямой контакт с людьми, поиск единомышленников, выход на другие виды поддержки и ресурсы.

Прямые акции (пикеты, блокады, забастовки, захваты) – это мера вынужденная и используется в случаях, когда все другие средства исчерпаны или неприемлемы.

«Лагерь протеста» – широко применяемая во всем мире форма последовательной кампании. Преимущества такого типа кампании заключаются в том, что инструментарий можно менять по ходу кампании в зависимости от

сложившейся ситуации. Но для этого типа кампании необходимо использовать специально подготовленных людей, так как условия проведения достаточно экстремальны. Классическим примером лагеря протеста является акция в зоне взрывных работ в национальном парке «Самарская Лука».

### ***3.8. ОБРАЗОВАНИЕ И ПРОСВЕЩЕНИЕ В ЦЕЛЯХ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ***

Для решения экологических проблем необходимо, чтобы люди всех возрастов, из различных секторов общества осознавали важность охраны окружающей среды, ее связь с экономическими и социальными вопросами и умели действовать соответствующим образом на практике. Для изменения сознания общества в этом направлении требуется развитие экологического образования и просвещения в целях устойчивого развития.

Большую роль в реализации такого образования на практике играют неправительственные организации. Наибольшую роль они традиционно играют в просвещении населения и неформальном образовании. Однако, успешное их сотрудничество с институтами формального образования, участие в разработке методических и информационных материалов, позволяет говорить и о роли НПО в формальном образовании.

Экологическое образование – одна из старейших и традиционных направлений работы НПО. В конце 90-х годов большое распространение получила концепция образования для устойчивого развития – более комплексная концепция, ориентированная на взаимосвязь экологических, экономических и социальных процессов. Российские неправительственные организации сыграли большую роль в распространении такой концепции в Европе («Эко-Согласие» и Европейский Эко-Форум инициировали разработку Стратегии образования в интересах устойчивого развития для региона ЕЭК и приняли активное участие в ее подготовке) и в России (велась работа над Национальной стратегией образования в интересах устойчивого развития и плане действий, но работа не завершена).

НПО России активно работают с детьми дошкольного и школьного возраста путем организации кружков, летних лагерей, образовательных материалов. Активную работу в этом направлении проводит, в частности, старейшая

экологическая организация – Всероссийское общество охраны природы. Центр «Эко-Согласие» совместно с Региональным экологическим центром по Центральной и Восточной Европы подготовил «Зеленый пакет» – мультимедийный комплект образовательных материалов для учителей, которые можно использовать как для работы на различных уроках, так и во внеклассной работе. Аналогичный комплект – «Зеленый рюкзак» – подготовлен некоммерческой организацией «Экополис».

Большие результаты достигнуты в ходе работы российских общественных организаций в международном образовательном проекте SPARE (ШПИРЭ-школьный проект использования ресурсов и энергии), включая учебное пособие «Энергия и окружающая среда» для средней школы, Всероссийский конкурс школьных проектов энергосбережения, сеть 600 российских учителей и общественных организаций из 7 федеральных округов РФ, участвующих в проекте ([www.spareworld.org](http://www.spareworld.org)) .

Российские НПО считают крайне важной задачей просвещение широких слоев населения по вопросам, связанных с охраной окружающей среды и устойчивым развитием. Особое внимание уделяется проблемам энергосбережения и альтернативным источникам энергии, сохранению природы и биоборазнообразия, химическому загрязнению, отходам и устойчивому потреблению, «экологическому следу».

Информационные материалы и кампании, работа со СМИ и социальных сетях, публичные акции – вот арсенал средств НПО в этой области.

### ***3.9. УЧАСТИЕ НПО В МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОЦЕССАХ, СВЯЗАННЫХ С ОХРАНОЙ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ***

Ряд российских НПО принимают активное участие в процессах международного сотрудничества по охране окружающей среды и устойчивому развитию. Это дает возможность обмениваться опытом, информацией, внести вклад в решение как глобальных, так и российских национальных и локальных проблем, в некоторых случаях получить дополнительные ресурсы для реализации своих идей.

Неправительственные организации, в том числе российские, вовлекаются в программы по сохранению Черного, Балтийского, Каспийского морей, трансграничных рек. Такое участие дополняет усилия государственных органов

различных стран в решении проблем, которые не имеют национальных границ и для решения которых необходимо объединение усилий как различных государств, так и разных секторов общества. НПО вносят вклад в обсуждении программ сотрудничества, проводят мониторинг осуществления решений, а также осуществляют конкретные проекты, в частности, информационно-просветительские.

Многие российские НПО принимают активное участие в деятельности международных сетей неправительственных организаций по экологическим проблемам (по энергетике и изменению климата, биоразнообразию, химической безопасности), а также более широкому кругу вопросов, связанных с окружающей средой (устойчивое развитие, торговля). Ряд сетей охватывает исключительно территорию бывшего СССР и во многих случаях координируется российскими НПО.

Большие возможности для участия неправительственных организаций предоставляет система ООН. Российские НПО участвуют в работе Программы ООН по окружающей среде, Комиссии ООН по устойчивому развитию, работе региональных комиссий ООН, в которые входит Россия (Европейской экономической комиссии ООН, Экономической и социальной комиссии ООН по Азиатскому и Тихоокеанскому региону). Российские НПО отслеживают переговоры в рамках Конвенции ООН по изменению климата, Конвенции ООН по биологическому разнообразию, Стокгольмской Конвенции по стойким органическим загрязнителям и другим, а также пытаются повлиять на их решениях.

Одним из наиболее успешных примеров вовлечения неправительственных организаций в международную деятельность является процесс «Окружающая среда для Европы», который координируется ЕЭК ООН. В работе Европейского Эко-Форума – международной коалиции организаций гражданского общества, отслеживающих процесс – принимает участие около 250 НПО региона ЕЭК, в том числе около 60 российских организаций. В рамках процесса с активным участием российских НПО разрабатывались рекомендации по экологической политике для стран с переходной экономикой, Конвенция ЕЭК ООН по доступу к информации, участию общественности и доступу к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), Стратегия образования в области устойчивого развития, План-европейская стратегия биологического и ландшафтного

разнообразия и другие документы, которые помогли как России, так и другим странам в переходе к устойчивому развитию.

Есть опыт приглашение представителей российских НПО в состав официальных делегаций Российской Федерации на международных мероприятиях. В частности, такая практика наблюдалась в переговорах по Конвенции по биоразнообразию, сессиях Комиссии ООН по устойчивому развитию, Конференциях ООН по устойчивому развитию в Йоханнесбурге (2002), «Рио+20» (2012), и даже Генеральной Ассамблеи ООН. Участие НПО в официальных делегациях позволяет неправительственным организациям предоставить свой экспертный вклад, позицию, наладить конструктивный диалог с правительственными органами.

Вопросы окружающей среды активно поднимаются российскими НПО и в рамках других международных организаций и процессов – «Группы 8», «Группы 20», Всемирной торговой организации, Всемирного банка, Международного валютного фонда. Российские НПО инициировали процесс «Гражданская Восьмерка/Двадцатка», организовали широкий вопрос вовлечения международных НПО в подготовку к Саммиту Группы Восьми под председательством России в 2006 году и продолжают эти традиции в период подготовки к Саммиту Группы 20 под председательством нашей страны в 2013 году. Центр «Эко-Согласия» подготовил предложения и организовал широкое обсуждение вопросов, связанных с окружающей средой и устойчивым развитием в свете присоединения России к Всемирной торговой организации.

Ограничивающим фактором эффективного участия российских НПО в международных процессах является отсутствие у российских НПО средств для командирования своих представителей на мероприятия (в том числе в составе правительственных делегаций) – международные организации и фонды больше не предоставляют российским НПО финансовую поддержку, а российское правительство также не поддерживает это направление деятельности неправительственных организаций.

## ГЛАВА 4. ОБЩЕСТВЕННОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ДВИЖЕНИЕ: РАЗВИТИЕ ДИАЛОГА И ПАРТНЕРСТВА

### **4.1. ОРГАНЫ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

В системе государственного природоохранного управления РФ общественные организации и граждане чаще всего обращаются в органы власти, специально уполномоченные выполнять соответствующие экологические функции, объединены, прежде всего, в составе Министерства природных ресурсов и экологии (МПР): Росприроднадзор, Роснедра, Росводресурсы, Рослесхоз, Росгидромет. В составе Правительства Российской Федерации действуют еще два федеральных органа, помимо МПР, относящиеся к специальным органам природоохранной компетенции: Ростехнадзор и Роспотребнадзор, имеющий в своем составе Центры гигиены и эпидемиологии.

В системе государственной власти имеются органы общей компетенции, для которых решение экологических вопросов не является специальной и единственной функцией, а осуществляется наряду с решением иных государственных задач. Но сотрудничество с ними общественных организаций в пределах их компетенции зачастую приносит более быстрый результат, чем обращение в специализированные органы. Прежде всего, это сотрудничество с правоохранительными органами: прокуратурой и природоохранной прокуратурой, Следственным комитетом, Федеральной таможенной службой и участковыми милиционерами.

При рассмотрении основных форм сотрудничества граждан и неправительственного сектора с государственными органами на первом месте окажется *информационное взаимодействие*. И это не только запросы от заинтересованных граждан и общественных организаций на получение информации из государственных служб. В свою очередь и неправительственные организации и граждане являются *дополнительным информационным источником* для государственных природоохранных органов.

Определенные сложности для общественных организаций и граждан возникают при выборе адресата для направления запроса или обращения. Чаще всего необходимо направлять запрос сразу в несколько органов – государственных природоохранных, Роспотребнадзор, прокуратуру и, например, органы статистики,

которые традиционно собирают все основные данные из государственных структур, а также статистическую отчетность предприятий.

*Общественные советы* при природоохранных государственных органах или органах власти, *консультативные встречи, переговорные площадки* – на такие формы сотрудничества и государственные органы, и общественность идут достаточно охотно. Принципиально важно при этом не допустить выхолащивания процесса, подмены живого взаимодействия формализмом, вытеснения действительно работающих НПО специально созданными однодневками. Важно также, чтобы процесс конструктивного сотрудничества государственных и общественных организаций не был сведен до уровня политического пиара.

Действия любого должностного лица, будь то директор предприятия или руководитель регионального комитета экологии, могут быть обжалованы, например, в прокуратуре. При этом граждане и общественные организации могут обратиться в прокуратуру с заявлением как на действия, так и на бездействие должностного лица. Можно также потребовать провести прокурорскую проверку по факту какого-либо события без указания соответствующих должностных лиц или организаций. И уже задача прокуратуры определить виновных в природоохранном нарушении лиц.

Проблемы, требующие общественного вмешательства, на 80% имеют местный характер. А это означает, что при решении экологических проблем необходимо работать именно с органами местного самоуправления (ОМСУ).

ОМСУ – это структуры по оказанию услуг населению. Население выступает в этой схеме взаимодействия не только потребителем, но также заказчиком услуг (т.е., формирует тот самый социальный заказ, о котором в последнее время так много говорят) и, по желанию, – исполнителем (через ТОСы, общественные объединения и т.д.).

### ***Структура органов МСУ***

- *Представительный орган* (депутаты, избираемые населением на прямых выборах, является юридическим лицом)
- *Местная администрация* (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, полномочия и структура которого определяются представительным органом)
- *Глава муниципального образования* (в соответствии с уставом им может быть глава исполнительного или представительного органа)
- *Контрольный орган муниципального образования*
- *Иные органы местного самоуправления, предусмотренные Уставом муниципального образования*

При взаимодействии с каждым органом местного самоуправления следует учитывать его компетенцию, специфику деятельности, в чем его интерес сотрудничества с общественными организациями и какие факторы могут оказать влияние на его готовность к сотрудничеству.

Часто не располагая точной информацией о том, к сфере ответственности какой именно структуры (комитета, департамента, отдела, управления и т.п.) относится взятый на контроль вопрос, можно столкнуться со стеной бюрократических отписок, пустых ответов и – потерять время.

В условиях законодательной (отсутствие муниципального экологического контроля) или институциональной ограниченности ОМСУ в осуществлении муниципального экологического контроля роль общественности заметно возрастает.

### ***Несколько общих правил взаимодействия с органами МСУ***

1. Детально изучите компетенцию органов МСУ и их структурных подразделений (важным документом является Устав населенного пункта), определите сферу компетенции и ответственности каждого из них, необходимые для общественного экологического контроля.
2. Подробно изучите местную нормативно-правовую базу, в том числе и смежных сфер.

3. При планировании своих действий учитывайте «политическую ситуацию» и ситуационную значимость ключевых фигур на конкретный момент времени.

*Может случиться так, что именно тот чиновник, с которым тщательно выстраиваются отношения или который, наоборот, постоянно препятствует природоохранным инициативам, уже не имеет карьерной перспективы.*

4. Старайтесь, насколько это возможно, так выстраивать систему отношений с чиновниками, чтобы она минимально зависела от смены власти и личностей.

*Это достигается двумя путями: продвижением нормативной базы в сфере общественного участия и повышением общественного статуса НПО.*

5. Старайтесь, по мере возможности, превратить органы МСУ в своих союзников.

*Не стоит забывать, что в каждой управленческой структуре работают такие же граждане и для некоторых из них вопросы загрязнения воздуха и качества воды, сохранения парков и скверов, памятников культуры или зон отдыха также являются важными.*

6. Будьте всегда на связи. Поддерживайте максимально возможный уровень своей информированности. Не давайте забывать и о себе.

7. Будьте компетентны. Демонстрируйте свою осведомленность.

*Общественным организациям для успешной работы, особенно в области экологического контроля, необходимо постоянно демонстрировать и даже доказывать свою компетентность.*

8. Заручитесь поддержкой местного сообщества, и в первую очередь, жителей.

#### ***4.2. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ И ХОЗЯЙСТВУЮЩИЕ СУБЪЕКТЫ***

Специфика партнерства с предприятиями и другими хозяйствующими субъектами состоит в том, что именно они в большинстве случаев и являются объектами общественного экологического контроля.

Отправной точкой для осуществления общественного экологического контроля деятельности промышленных предприятий является информация, содержащаяся в

формах обязательной государственной отчетности. Это данные о количестве и химическом составе выбросов, сбросов и отходов предприятия. К этим отчетам предприятия прилагают перечень природоохранных мероприятий по снижению объемов выбросов, сбросов и отходов. Запросить эту информацию можно как в государственных органах статистики, так и в органах государственного экологического контроля.

Для государственного экологического контроля, жителей прилегающей территории и общественных организаций принципиально важно, чтобы имеющаяся у предприятия разрешительная документация соответствовала существующим требованиям природоохранного законодательства. В качестве экологически значимых документов на предмет соответствия требованиям учитывается:

- наличие инвентаризации промышленных выбросов и соответствующих нормативов предельно-допустимых выбросов (ПДВ);
- наличие проекта нормативов образования отходов и разрешения на их вывоз или захоронение;
- наличие нормативов Предельно допустимых сбросов (ПДС) сточных вод в водные объекты или допустимых концентраций (ДК) при сбросе сточных вод в систему канализации;
- соответствие осуществляемой производственной деятельности положениям в «Экологическом обосновании намечаемой хозяйственной деятельности»;
- наличие документов, подтверждающих экологическую безопасность производства (технический регламент на выпуск продукции или инструкция по ликвидации аварийных сбросов и выбросов);
- наличие положительного заключения государственной экологической экспертизы и выполнение рекомендованных в ней мероприятий;
- наличие актов проверок предприятия государственными органами, касающихся соблюдения действия экологических нормативов;
- распоряжения органов власти различных уровней, касающиеся функционирования самого объекта (например, постановление об отводе земли).

К хозяйствующим субъектам относятся индивидуальные предприниматели, коммерческие организации, а также некоммерческие организации, осуществляющие деятельность, приносящую им доход.

Чтобы предприятия и другие хозяйствующие субъекты расценивали неправительственный сектор как партнера, необходимо помочь им находить выгоду и извлекать прибыль от решения экологических вопросов.

Возможные выгоды сотрудничества с общественностью:

- повышение рейтинга – статуса компании социально ответственного бизнеса;
- привлекательный имидж для инвесторов;
- поддержка просветительской работы среди сотрудников и рабочих;
- дополнительная реклама;
- получение дополнительной информации, в том числе о новых технологиях;
- помощь в конфликтной ситуации с государственными органами или соседними предприятиями.

Отдельного внимания заслуживает вопрос взаимоотношения с рабочим коллективом. На прилегающей к предприятию территории живут рабочие и сотрудники этого предприятий. Именно они могут стать основными союзниками неправительственной организации или группы активистов-общественников.

Помочь в налаживании контактов с рабочими, построении системной работы может профсоюзная организация. Профессиональные союзы имеют большой опыт контакта с руководством предприятия и могут оказать существенную помощь в организации взаимодействия.

Особо среди отраслей экономики следует выделить добывающую промышленность, значительное антропогенное воздействие добычи нефти, газа, угля, рудных полезных ископаемых.

### ***4.3. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ***

Средства массовой информации (СМИ) – высокоэффективный способ информирования широких слоев общественности о различных проблемах, в том числе по вопросам окружающей среды. Через СМИ можно не только распространять информацию, но и лоббировать принятие экологически значимых решений, оказывать давление на природоохранные органы и руководителей объектов контроля.

Неправительственные организации, за редким исключением, не обладают достаточным количеством ресурсов и штатом профессиональных журналистов,

чтобы содержать собственное печатное или электронное СМИ. Для привлечения внимания СМИ к важной экологической проблеме общественной организации или группе граждан необходимо делать акцент на тематику и качество предоставляемой информации. Это должно быть:

- интересное или, лучше, сенсационное сообщение о проблемах, влияющих на жизнь и здоровье людей, экономическую и социальную ситуацию в стране или регионе;
- актуальная информация, затрагивающая интересы местных жителей;
- сообщение о только что прошедшей важной и перспективной встрече или событии, желательно с комментариями специалистов;
- интервью официального лица, известного эксперта или общественного деятеля.

Необходимо учитывать специфику СМИ, ориентированных на широкую аудиторию. Основная проблема работы с экологической информацией состоит в том, что ее, во-первых, много, во-вторых, она достаточно сложна для повседневного широкого восприятия. Поэтому наиболее ценной для сотрудников СМИ будет уже не просто собранная, но и обработанная, более понятная широкому кругу читателей и зрителей актуальная экологическая информация.

Создание базы данных журналистов с указанием фактов сотрудничества с ними поможет вести работу не только системно, но и эффективно.

Огромные возможности выхода на широкую аудиторию для НПО открывает Интернет, в частности, социальные сети – Twitter, ЖЖ, в Контакте.

#### ***4.4. КОНСОЛИДАЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ НПО. ПАРТНЕРСТВО В ОБЩЕСТВЕННОМ СЕКТОРЕ.***

Чтобы стать сильнее, неправительственные организации объединяются в ассоциации, движения, создают коалиции. Это позволяет не только принимать согласованные решения, но и наиболее рациональным способом использовать ресурсы каждой организации в совместных действиях.

При формировании сообщества экологических общественных организаций необходимо:

- распределить между собой сферы деятельности так, чтобы они, по возможности, не пересекались;
- оказывать поддержку друг другу в работе (в том числе СМИ и перед органами власти), даже если сферы деятельности не пересекаются;
- способствовать повышению общественного статуса друг друга.

Отчетливее всего преимущества коллективной, консолидированной работы при организации проявляются в процессе проведения масштабных информационных компаний, организации общественных слушаний и общественной экологической экспертизы. Будь то экспертиза проекта, правового акта или какой-либо экологической программы, в одиночку НПО сложно будет ее организовать. Содействие других общественных экологических организаций, грамотное распределение ресурсов и собственных сил позволит провести экспертизу на необходимом уровне.

Одной из наиболее распространенных консолидирующих практик в последнее время является работа экологических НПО в общественных экологических советах. В последнее время стало очень популярным создание общественных советов при каждом органе власти. Такие советы стали своего рода переговорными площадками, где общественные организации могут провести совместное обсуждение и наметить план действий.

Одним из важнейших, но, как показала практика, большинством экологических организаций игнорируемых аспектов деятельности экологических НПО, является их интеграция в некоммерческий сектор. Уровень интереса гражданских активистов к экологическим проблемам традиционно высок. Важным механизмом повышения эффективности природозащитной деятельности является расширение контактов активистов-экологов с другими социальными движениями, имеющими целью участие граждан в принятии решений, защиту прав граждан и т.п.

Это могут быть НПО, работающие в области экономических или социальных основ устойчивого развития, молодежные и женские группы, профсоюзы, ассоциации ученых, коренных народностей. Примером такого результативного объединения является сотрудничество экологических НПО с Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ (РАIPON). По

инициативе RAIPON и с участием других экологических организаций было реализовано несколько проектов, направленных на:

- увеличение потенциала центральных и региональных организаций коренных малочисленных народов Российской Арктики в области защиты окружающей среды, развития информационной сети, и повышения осведомленности;
- разработку рекомендаций и мер, направленных на развитие местных проектов по адаптации к изменениям окружающей среды и применению методов мониторинга и исследований на базе общин;
- помощь коренным народам в разработке защитных мер по сокращению риска для здоровья, вызываемого загрязнением окружающей среды и традиционных продуктов питания.

Вовлечение не экологических НПО в природоохранную деятельность достигается лишь при преодолении барьера обособленности, возникшего по различным причинам. Среди них можно выделить несовпадение этапов развития экологических и иных гражданских организаций, неприятие многими НПО протестного характера действий, присущего экологическим организациям и др.

Консолидация с другими общественными движениями будет эффективной при соблюдении некоторых условий совместной успешной работы:

- коалиционеры участвуют в кампании осознанно,
- все участники должны вносить лепту в общую работу,
- различные подходы и точки зрения внутри коалиции допустимы, но лишь в той степени, в которой не противоречат интересам кампании,
- коалиция не может содействовать продвижению одного участника за счет других или в ущерб проблеме.

Сотрудничество экологических организаций с организациями, занимающимися другими вопросами, очень важно, так как это позволяет сообществу НПО выдвигать более комплексные требования и действовать более эффективно.

## **ГЛАВА 5. НПО: КАК РАБОТАТЬ ЭФФЕКТИВНО?**

Этот модуль предназначен в основном для начинающих НПО. Однако и те некоммерческие неправительственные организации, которые уже имеют опыт работы, заинтересованы в повышении эффективности своей работы, максимально

результативном использовании своих сил и ресурсов. Поэтому эти рекомендации могут пригодиться и широкому кругу НПО.

## **5.1. КАК ВЛИЯТЬ НА ПРОЦЕСС ПРИНЯТИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИ ЗНАЧИМЫХ РЕШЕНИЙ?**

Прежде всего, *чувствуйте себя уверенно* – вы имеете законное право знать, говорить, действовать, вы защищаете свои права на здоровую окружающую среду.

### **Сформулируйте для себя цели вашей деятельности:**

- какие экологические вопросы вас волнуют;
- чего вы хотите добиться в результате своей деятельности;
- какими методами вы собираетесь достигать намеченных целей.

Стремитесь к тому, чтобы не только реагировать на те или иные случаи ухудшения окружающей среды или антиэкологические действия властей, но и решать проблему в целом.

Подумайте о том, как вы сможете участвовать в деятельности по охране окружающей среды, которая уже ведется в вашей области государственными или другими органами, и какие инициативы вы сможете выдвинуть сами, чтобы помочь решению волнующих вас проблем.

### **В каждом конкретном случае спланируйте стратегию своих действий:**

Определите цели (например, улучшить качество воды в реке, уменьшить загрязнение воздуха местным промышленным предприятием).

Поставьте задачи (например, провести работы по очистке реки, добиться установки новых фильтров).

Оцените возможные последствия ваших действий. Постарайтесь определить, как повлияет планируемое вами решение на экономическую и социальную ситуацию в обществе. Иногда недостаток знаний или не проведенный вовремя анализ возможных последствий могут привести к неблагоприятным результатам.

### **Планирование стратегии действий**

- определите цели;
- оцените возможные последствия;

- соберите информацию;
- определите методы;
- оцените ресурсы;
- определите ваших союзников и противников;
- составьте план действий.

*Соберите и обработайте всю возможную информацию по данной проблеме от специалистов по связям с общественностью, от государственных служащих, работающих по интересующему вас проекту, из всех других возможных источников постарайтесь получить важные для вас материалы, доклады, документы или их проекты. Однако часто это не удается сделать, и, если для планируемых вами действий информации все же не хватает, вы имеете право направить письменный запрос в государственные органы. В настоящее время российское законодательство позволяет гражданам получить широкий спектр данных в области экологии – попробуйте выяснить, какая информация является открытой в вашей стране и в какой срок она должна быть предоставлена.*

Однако это не означает, что вы действительно с легкостью получите все необходимые сведения. Иногда может потребоваться длительная переписка и даже судебный иск. Здесь существуют определенные правила:

*Правило 1.* Обязательно оставляйте себе копию письма.

*Правило 2.* Документы следует или отправлять по почте заказным письмом с уведомлением о вручении или передавать непосредственно в канцелярию или экспедицию организации. Убедитесь, что письмо зарегистрировано, запишите его входящий номер и не уходите, пока сотрудник организации не проставит на вашей копии письма дату и подпись, свидетельствующие о том, что письмо принято (некоторые организации выдают справки о приеме документов).

*Правило 3.* В конце запроса обязательно укажите: «Прошу направить ответ по адресу\_\_\_ в установленный законодательством срок».

Если к вашему письму приложены какие-либо документы, в конце текста укажите «Приложение на\_\_\_ листах».

*Помните, что вы не обязаны объяснять, для чего вам нужна запрашиваемая информация.*

Для ускорения процесса переписки с властями необходимо точно знать, кого и о чем спрашивать (см. модуль 4.1.). Кроме того, *запрос следует направлять в организацию, соответствующую уровню запрашиваемой информации.* Будет полезно, если вы направите запрос одновременно в несколько организаций, которые могут обладать интересующей вас информацией (очень любопытно порой сравнить ответы).

*Вопросы должны быть четко сформулированы, чтобы чиновник не смог истолковать их по-своему и дать бесполезный ответ.* Так, если вы спросили: «Есть ли у вас данные о загрязнении воздуха в таком-то районе», то ответ может быть следующим: «Да, есть». Вряд ли он вас устроит. Полезно также посылать несколько запросов с одними и теми же вопросами в каждом. Дело в том, что бюрократы имеют обыкновение отвечать только на один из вопросов, игнорируя другие, в первую очередь те, которые представляют существенный интерес. Приготовьтесь к продолжительной переписке: к примеру, «Гринпис» считает, что для получения нужной информации иногда необходимо до 6 месяцев.

Если вам не ответили в срок или дали ответ, который вас не устраивает, немедленно направьте жалобу вышестоящему начальству. Это обращение должно быть озаглавлено «ЖАЛОБА», так как жалобу нельзя пересылать тому, на кого жалуются. Кроме того, направьте аналогичную жалобу в прокуратуру (районную, по месту нахождения организации\должностного лица, действия которой\которого обжалуются). Повторите запрос и сообщите, что планируете обратиться в суд. Это отрезвляюще действует на чиновников.

*Уясните для себя, какими методами вы будете добиваться достижения поставленных целей (переговоры, лоббирование, информационная кампания, давление на власть и т.д.).*

*Оцените имеющиеся у вас ресурсы.*

К ресурсам принято, в первую очередь, относить денежные средства, материальные ценности (оборудование), информацию и людей, которые поддержат ваше начинание. Для реализации любого проекта необходима поддержка не только со стороны его непосредственных участников, но и со стороны заинтересованных

организаций, местных жителей. Помимо постоянных членов вашей НПО, *постарайтесь привлечь добровольцев*. Они помогут в распространении листовок, изготовлении наглядных пособий или в сборе средств. Скорее всего вам потребуется найти спонсоров, собрать пожертвования.

*Установите, кто является основными «игроками» в данном проекте*

(например, Комитет по природным ресурсам и экологии, мэрия, дирекция завода, инициатор строительства и т.д.) и выделите заинтересованные группы общественности (например, местные жители, пенсионеры, дети, общественные организации).

Определите, кто из них мог бы стать вашим возможным союзником, а кто - противником. Союзниками могут быть:

- местное население;
- неправительственные организации различной направленности (экологические, правозащитные, связанные с социальными вопросами, проблемами здоровья);
- профсоюзы;
- государственные организации;
- предприниматели (например, занимающиеся переработкой отходов);
- представители академической науки и работники исследовательских институтов;
- парламентарии, депутаты областных, городских, районных органов законодательной власти;
- работники здравоохранения и просвещения;
- политические деятели.

Возникает закономерный вопрос: как государственные структуры могут стать союзниками НПО? Конечно, в некоторых случаях их задачи и интересы существенно отличаются друг от друга. Тем не менее, комитеты по охране природы, другие ведомства и комиссии могут быть более всего заинтересованы в сотрудничестве. Не все из них бюрократы, многие действительно предпринимают большие усилия, направленные на улучшение состояния окружающей среды. Кроме того, существуют и объективные трудности, вызванные тем, что природоохранные

ведомства в наших странах занимают далеко не ведущее положение среди государственных структур. Часто они сами бывают заинтересованы в поддержке НПО, так как на них оказывают давление другие официальные органы, связанные с проблемами экономического развития, и хозяйственные структуры. Помехой на первом этапе служит укоренившееся представление о том, что общественность обязательно будет требовать и протестовать, не пытаясь найти решения.

Увы, в реальной жизни все оказывается не так гладко, как выглядит на бумаге. В сложной ситуации поможет четкий план действий, стремление к созидательному сотрудничеству, владение информацией и умение с ней работать.

Но и они не всегда могут уберечь вас от возможных противников. С оппонентами надо попытаться договориться, привлечь на свою сторону и обязательно быть готовыми к их решительному противодействию. Кто же может стать вашим противником?

Иногда это государственные органы, для которых приоритетом является экономическое развитие, даже если оно наносит ущерб окружающей среде.

Противниками могут стать и представители бизнеса. Для любой модернизации производства, в том числе с целью обеспечения соответствия экологическим стандартам, необходимы дополнительные затраты. Неудивительно, что в этом случае на первое место чаще всего выходят интересы получения прибыли.

Сейчас много говорится о необходимости внедрения экологического менеджмента на предприятиях, поддержке развития чистых производств, но на практике заводы по-прежнему работают на устаревшем оборудовании, а их хозяева часто не спешат вкладывать средства в охрану окружающей среды или не знают, как их изыскать.

В число противников иногда попадает и местное население, например, при введении запрета на охоту и заготовку дров на территории заказника. Закрытие экологически вредного производства восстановит против вас тех, кто потерял работу.

*Составьте план «в режиме реального времени» с указанием того, кто за что отвечает, когда и где это происходит, за счет каких ресурсов.*

## 5.2. СОЗИДАТЬ ЛУЧШЕ, ЧЕМ РАЗРУШАТЬ

### *Как взаимодействовать с властями*

Итак, вы определили стратегию своих действий. Что дальше?

*Попытайтесь установить контакты с ответственными лицами.* Не начинайте с угроз! Это может с самого начала блокировать желание сотрудничать с вами. Постарайтесь сделать первый шаг к партнерству с людьми, принимающими решения. Иногда достаточно позвонить или записаться на прием для того, чтобы обсудить возможные пути сотрудничества.

В том случае, если по каким-либо причинам это невозможно, направьте *письмо ответственному лицу*, сформулировав в нем:

- какой вопрос вас интересует;
- в какой форме вы предлагаете его обсудить (встреча, дискуссия, круглый стол);
- какие результаты вы ожидаете получить от его обсуждения (прояснить ситуацию, обсудить альтернативные варианты готовящегося решения или отменить его);
- каким может быть вклад вашей организации (проведение экологической экспертизы, консультационная помощь ваших экспертов, организация круглого стола и т.д.);
- укажите ваш адрес, номер телефона и факса, должность в организации лица, подписывающего письмо, приложите информационное письмо или другие материалы о деятельности вашей НПО.

Можно привести много примеров того, как стремление НПО к созидательному решению проблем привело к сотрудничеству с лицами, принимающими решения.

Открытость и стремление к диалогу, конструктивные предложения НПО – сильнейший аргумент в пользу дальнейшей совместной работы с лицами, принимающими решения.

*Начните диалог.* Иногда диалог и дальнейшее сотрудничество с властями по интересующей вас проблеме могут быть инициированы с помощью *общественных*

*слушаний* или «*круглого стола*». В значительной степени успех вашего мероприятия зависит от того, насколько тщательно вы его подготовили.

Вот *основные шаги в подготовке* слушаний или «*круглого стола*»:

- Определите круг заинтересованных организаций.
- Пригласите их принять участие в вашем мероприятии и постарайтесь обеспечить их присутствие (иногда это бывает сложно).
- Подготовьте краткую справку по проблеме.
- Продумайте и составьте повестку дня таким образом, чтобы во время заседания с различными мнениями выступили и представители государственных структур, и группы общественности, и эксперты по проблеме.
- Заранее подготовьте проекты возможных решений или рекомендаций по итогам слушаний.

***Как взаимодействовать с властями:***

- установите контакты с ответственными лицами;
- начните диалог;
- предлагайте пути решения проблемы;
- будьте настойчивы;
- активно ищите сторонников;
- не расстраивайтесь из-за неудач;
- если сотрудничества не получается,
- переходите к решительным действиям.

*Убедитесь в том, что о предстоящем событии знают обе стороны, постарайтесь понять, готовы ли они вести диалог.*

Часто в результате встреч-диалогов сторонам удается очертить новый круг задач, добиться лучшего понимания друг друга.

*Предлагайте свои пути решения проблемы.* В некоторых случаях НПО под силу предложить выход из создавшейся ситуации, разработав свою *концепцию* или *альтернативу* имеющемуся документу. Для этого необходимо пригласить экспертов, провести всесторонний анализ проблемы, подготовить документ,

отвечающий обычным требованиям и стандартам, принятым в государственной системе. Задача нелегкая, но вполне осуществимая.

*Будьте настойчивы.* Если вы столкнулись с непониманием, проявите терпение и настойчивость, не останавливайтесь на полпути. Добивайтесь того, чтобы ваши предложения были максимально учтены, а требования выполнены.

*Активно ищите сторонников.* Для того, чтобы ваша деятельность была успешной, вам необходима поддержка широких слоев населения. Старайтесь максимально распространить информацию о вашем участии в принятии того или иного решения среди других НПО, государственных органов и всех других потенциально заинтересованных организаций. Возможно, вам помогут советы о том, как готовить и распространять информацию, приведенные в Главе 2. Обратите особое внимание на работу со средствами массовой информации - они обладают реальной силой для формирования атмосферы поддержки вашей деятельности.

*Не стоит расстраиваться, если случаются неудачи.* Во-первых, постарайтесь понять и проанализировать причину неудачи. Взвесьте все “за” и “против”, встав на позицию лиц, принимающих решения. Достаточно ли квалифицированы были ваши действия? Существуют ли причины, по которым власти заинтересованы скрыть те или иные данные и факты? Во-вторых, попытайтесь найти другого адресата и последовательно продолжайте добиваться решения поставленной задачи, пропагандируйте свою точку зрения. Не исключено, что у вас есть сильные противники. Попробуйте найти новых, более активных союзников. И самое главное не отчаивайтесь, продолжайте борьбу за ваше благородное дело!

*Когда другого выхода нет, наступает время решительных действий.* К сожалению, довольно часто НПО так и не удается достичь взаимопонимания с лицами, принимающими решения. В этом случае НПО должны *переходить к решительным действиям*, обращаться в суд, проводить акции протеста.

Приняв решение о «вступлении на тропу войны», спланируйте его максимально тщательно. Определите цели, задачи своих противников, составьте план действий. Неподготовленные и необоснованные протесты без поддержки населения и СМИ не принесут желаемых результатов. Время, силы, средства будут потрачены зря, а результат так и не будет получен.

### 5.3. СЛАГАЕМЫЕ УСПЕХА

Желание внести вклад в дело охраны окружающей среды, защитить свои экологические права, стремление к диалогу – важные составляющие сотрудничества с лицами, принимающими решения. Однако это далеко не полный перечень того, что нужно для успешной работы.

*Стремитесь повышать свой профессиональный уровень.* Особенно внимательно следите за информацией в области экологических проблем, с которой связана ваша общественная деятельность. Если ваших знаний недостаточно, обратитесь к учебникам и справочным пособиям по интересующей вас теме.

Обратите внимание на то, какие тренинги и курсы организуются для НПО в ближайшем будущем и направляйте заявки на участие в них представителей вашей организации. Очень часто оргкомитеты не располагают большими средствами, и не могут оплатить участие НПО в программах повышения квалификации. Кроме того, зная о тренинге заранее, вы можете обратиться в благотворительные фонды. По окончании обучения участники семинара должны сделать сообщение или подготовить письменный отчет для всех заинтересованных членов вашей НПО.

*Сотрудничайте со специалистами.*

Еще один важный аспект вашей работы – консультации с экспертами (юристами, экологами и другими специалистами). Далеко не всегда ваша НПО в состоянии квалифицированно проанализировать проблему. Могут потребоваться консультации или экспертная оценка. Собирая сведения по интересующему вас вопросу, посоветуйтесь с теми, кто занимается этим профессионально. Вы можете обратиться за помощью в учебные заведения, исследовательские институты, проблемные лаборатории, к различным неправительственным организациям. Эксперт всегда сможет указать на ошибки, недочеты, посоветовать включить те или иные дополнения в ваши материалы. Все это поможет вам вести диалог с властями более эффективно и лучше обосновывать свою позицию.

*Стремитесь быть информированными.*

Постоянно собирайте и анализируйте информацию о том, что происходит в вашем районе, городе, области, стране. Это позволит вам вовремя включиться в

процесс принятия решений, а также инициировать свои собственные проекты, направленные на решение острых природоохранных проблем.

Некоторые НПО сталкиваются с определенными трудностями при анализе информации, так как в потоке всевозможных сведений бывает сложно выбрать важные сообщения. Постарайтесь *систематизировать информацию*. Выделите несколько основных тем, относящихся к сфере вашей компетенции, а также определите, где будут храниться сведения общего характера. Регулярно просматривая поступающие новости, вы не пропустите сообщения о предстоящих событиях, а также проекты новых законов, документов *или запросы о вашей деятельности*. Просматривайте все выписанные вами бюллетени. Получив несколько выпусков, вы можете оценить, полезна ли вам публикуемая в них информация, и принять решение о продолжении подписки или отказе от нее. Еще одним необходимым спутником вашей деятельности должна стать *справочная литература*.

*Учитесь работать квалифицированно.*

Любая структура, стремящаяся действовать эффективно, строится на определенных принципах. Для успешной работы вам необходимо:

- соблюдать дисциплину;
- следовать процедуре принятия решений, установленной в вашей организации;
- разделять ответственность;
- вести делопроизводство (хотя бы минимальное) и следить за выполнением принятых решений и обязательств.

Надо наладить систему взаимозаменяемости. В этом случае вы сможете эффективно сотрудничать с различными государственными и другими структурами, не опасаясь того, что бумаги потеряются, координатор заболеет, а о важной просьбе просто забудут. Уровень организованности и компетентности играет важную роль при решении вопроса о том, приглашать ли НПО для совместной работы над той или иной проблемой.

*Будьте внимательны и вежливы со своими партнерами*

В адрес НПО, работающей в области окружающей среды, всегда приходят письма. Среди них запросы на информацию о вашей деятельности, вопросы конкретных людей, состоянии дел в регионе, о предстоящих конференциях, просьбы о помощи, приглашения к сотрудничеству, всевозможные анкеты, а иногда и информация о различных проектах, просьбы прокомментировать государственные программы и многое другое.

Не каждая НПО может позволить себе содержать секретаря, но наладить делопроизводство под силу всем. Для того, чтобы в потоке корреспонденции не затерялись важные сведения, определите:

- кто разбирает входящую почту;
- кто следит за тем, чтобы письма-запросы попадали к компетентным в этой области людям;
- кто следит за своевременностью ответов на вопросы.

Установите для себя оптимальный период обработки почты, не превышающий одной недели с момента получения письма. В том случае, если ваша организация пользуется коллективным электронным почтовым ящиком, назначьте человека, ответственного за регулярное получение сообщений и доставку их адресатам. Помните, что на электронные сообщения необходимо отвечать быстрее, чем на бумажные.

Полезно заготовить стандартные формы ответов на запросы о видах вашей деятельности и сфере компетенции. Письма, отправляемые по почте и факсом, необходимо подписывать от руки. Регулярно работая с корреспонденцией, вы не только поддерживаете связи с внешним миром, но и получаете сведения о том, что происходит у ваших коллег и оппонентов, в органах власти, на международной арене.

*Работайте над имиджем своей организации.*

Стремясь инициировать вовлечение НПО в процесс принятия решений, заботьтесь о том, как выглядите вы и ваша организация в глазах широкой аудитории, насколько хорошо известно о целях, задачах и результатах вашей деятельности. Над имиджем организации надо постоянно работать. Это процесс

длительный и кропотливый. Для начала подготовьте *информационное письмо*, в котором кратко укажите:

- когда, кем, с какой целью была создана ваша НПО;
- каковы ваши задачи;
- основные направления работы;
- примеры наиболее успешных проектов;
- кто оказывает вам финансовую поддержку.

Не забудьте пригласить к сотрудничеству всех заинтересованных лиц и организации.

Некоторые НПО состоят полностью из *добровольцев* и не имеют своего офиса. В этом случае в информационном письме должно быть указано, где и когда можно встретиться с представителями организации, к кому обращаться с вопросами.

Хорошо, если вам удалось изложить основные факты на 1-2 страницах. В этом случае вы можете рассчитывать на то, что их прочитают полностью. Оформите свой *проспект* так, чтобы в общем потоке информации на него обратили внимание, поищите ту “изюминку”, благодаря которой на вашу листовку или буклет обязательно посмотрят (это могут быть, например, рисунки или фотографии).

Работая над имиджем организации, помните о значении *символики*. Эмблема НПО должна стать ее своеобразной визитной карточкой. Поместите эмблему на бланк официального письма, информационной сводки или брошюры рядом с названием организации. Это поможет сформировать зрительные образы, связанные с вашей НПО, а в дальнейшем и с результатами вашей деятельности. Прямая ассоциация между эмблемой и названием может оказать вам неоценимую услугу при работе с иностранными партнерами. Далеко не всегда название вашей организации однозначно переводится на другие языки. Эмблема же остается неизменной. Примером может послужить Всемирный фонд дикой природы (World Wildlife Fund - WWF), символом которого стал очаровательный медвежонок панда, известный многим людям в разных странах и ассоциирующийся с деятельностью по охране редких и исчезающих видов животных и растений.

Не забывайте о необходимости широко *распространять информацию о своей организации и ее деятельности*.

При обращении в институты власти, благотворительные фонды, в организации, с которыми вы хотите сотрудничать, также уместно приложить к письму или вручить лично грамотно составленную и оформленную справку о вашей деятельности.

*Старайтесь следовать экологическим принципам в вашей повседневной жизни.*

Трудно поверить призывам охранять природу, исходящим от людей, которые на практике эти принципы не соблюдают (используют одноразовую посуду, используют только одну сторону бумаги и не любят переработанную бумагу и т.д.)

# ИСТОЧНИКИ ДЛЯ ЧТЕНИЯ

## *ОСНОВНЫЕ*

1. **Акции экологического движения: руководство к действию. Коллектив авторов под общей редакцией И.Халий. М., 1996.**

**URL:** <http://protest->

[khv.ucoz.ru/load/akcii\\_ekologicheskogo\\_dvizhenijarukovodstvo\\_k\\_dejstviyu/1-1-0-6](http://protest-khv.ucoz.ru/load/akcii_ekologicheskogo_dvizhenijarukovodstvo_k_dejstviyu/1-1-0-6)

Изложены принципы организации экологических акций. Лидеры экологического движения делятся опытом проведения акций.

2. **Васильева Е.А., Понизова О.А. Общественный экологический контроль: Руководство для неправительственных организаций.- Волгоград, 2008**

**URL:** [www.ecoaccord.org](http://www.ecoaccord.org)

В пособии рассматриваются вопросы общественного экологического контроля, его места в системе общественного экологического контроля. Содержатся рекомендации для действий экологических организаций по организации общественного контроля в различных сферах.

3. **Халий И.А. Современные общественные движения: инновационный потенциал российских преобразований в традиционалистской среде / М.: Институт социологии РАН, 2007. (сайт Института социологии РАН)**

**URL:** [http://www.isras.ru/files/File/Publication/monogr\\_Halyi\\_2007.pdf](http://www.isras.ru/files/File/Publication/monogr_Halyi_2007.pdf)

Монография посвящена анализу общественных движений в России. Представлена историческая ретроспектива их развития. Автор показывает, что общественные движения — не новое в России явление, на рубеже XIX-XX веков они уже существовали и имели свою специфику. Произведено сравнение этапов развития западных и российских общественных движений. Определен инновационный характер деятельности НКО в соотношении с традиционализмом

основной части российского общества. Выявлено, насколько деятельность НКО способствует адаптации населения к производящимся в стране реформам и корректировке реформ в случаях необходимости.

### **3. Фомичев С.Р. Разноцветные зеленые**

**URL:** [http://samlib.ru/f/fomichew\\_s/multicoloredgreens.shtml](http://samlib.ru/f/fomichew_s/multicoloredgreens.shtml)

Книга написана одним из лидеров экологического движения России. Автор сформулировал собственный взгляд на глобальные проблемы человечества, стратегию экологического движения и основной инструмент работы движения - акции. Им обобщен не только собственный опыт активности в экологической сфере, но и проанализировано сообщество членов экоНКО, представлена структура экологического движения, которую они формируют на основе различий в подходах к осуществлению экологической деятельности и гражданских позиций.

### **4. Яницкий О.Н. Мобилизационная структура гражданского общества.**

**URL:**

[http://www.isras.ru/files/File/Publication/Mobil\\_strukt\\_grazhd\\_obschest\\_Ynitsky.pdf](http://www.isras.ru/files/File/Publication/Mobil_strukt_grazhd_obschest_Ynitsky.pdf)

В статье анализируются изменения в социально-функциональной структуре гражданского общества России под воздействием климатических аномалий лета 2010 г. (засуха, лесо-торфяные пожары, наводнения). Показывается, что эта экологическая катастрофа привела к мощной мобилизации сил этого общества, к развитию его организаций и расширению его он-лайн и офф-лайн сетей, а в ряде случаев – к замещению государственных структур, обязанных предотвращать эти катастрофы.

### **5. Ларин В., Мнацаканян Р., Честин И., Шварц Е. Охрана природы России: от Горбачева до Путина. М, 2003**

**URL:** [http://wwf.ru/data/publ/okhrana\\_ot\\_i\\_do.pdf](http://wwf.ru/data/publ/okhrana_ot_i_do.pdf)

Аннотация: Четыре активиста общественного экологического движения делятся своими размышлениями об экологической политике России и роли неправительственного сектора.

**6. Понизова О., Разбаш О., Сперанская О., Элиас В. Партнерство во имя будущего. Пособие по участию общественности в принятии экологически значимых решений. Тасис, 1998.**

Рассматриваются вопросы участия общественности в процессе принятия экологически значимых решений. Даются рекомендации для лиц, принимающих решения, представителей хозяйствующих субъектов и неправительственных некоммерческих организаций.

***ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ***

**7. Институционализация экологической политики в России: социальные практики, стратегия государства, управленческие решения. М.: Институт социологии РАН, 2006.**

**URL: <http://www.isras.ru/files/File/publ/ikh-2-spusk.pdf>**

Книга – итог исследований в европейской части России. Представлены основные составляющие экополитики: деятельность ее субъектов (федеральных, региональных и местных властей, крупных промышленных компаний, экологических движений, местных сообществ, общин коренных народов Севера); институциональные и организационные трансформации, механизмы формирования экополитической стратегии и способы представления ее населению и др. Выявлены основные тенденции развития российской экологической политики, а также причины их возникновения и последствия их реализации.

**8. Социокультурные основания деятельности современных неправительственных организаций. – М.: Институт социологии РАН, 2010. URL: [http://www.isras.ru/inab\\_2010\\_01.html](http://www.isras.ru/inab_2010_01.html).**

Рассматриваются основные направления деятельности НКО, проблемы, стоящие ими в повестку дня, целевые группы и цели организаций, их способы действий, горизонтальные и вертикальные связи. Показано, что, что в современной

России существует значительный слой граждан, не только обладающих гражданской позицией, но и реально действующих в соответствии с ней; формируется сообщество субъектов социального действия, представляющее собой основу для дальнейшего развития гражданского общества; многие проблемы жизни общества, отдельных сообществ, слоев и групп посредством активности НКО ставятся в современную повестку дня, осуществляются действия по их разрешению.

**9. Понизова О., Сперанская О. Вовлечение общественности в процесс принятия экологически значимых решений: Пособие для практиков Москва, 1999. URL: <http://lib.rusrec.ru/node/3267>**

В пособии для чиновников описываются технологии по информированию, консультированию с общественностью, учету ее мнения в процессе принятия экологически значимых решений.

**10. Яницкий О.Н. Экомодернизация России: теория, практика, перспектива. М.: Институт социологии РАН, 2011. URL: [http://www.isras.ru/files/File/Publication/Ekomodernizaciya\\_rossii.pdf](http://www.isras.ru/files/File/Publication/Ekomodernizaciya_rossii.pdf)**

В монографии рассматриваются социально-политические проблемы и перспективы экологической модернизации России в трех пространствах: территориальном, социальном и виртуальном. Анализируются позиции структур власти, бизнеса и гражданского общества. Подчеркивается значение сетевых междисциплинарных и межсекторальных систем охраны природы в данном процессе. Анализируются случаи экокатастроф как силы, мобилизующей организации гражданского общества.

***ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ – ОРГАНИЗАЦИИ***

**Гринпис России**

URL: [www.greenpeace.ru](http://www.greenpeace.ru)

Гринпис — это независимая международная организация, цель которой сохранить природу и мир на планете. Для этого мы изменяем отношение людей к природным богатствам Земли. Организация до сих пор руководствуется принципами, сформулированными основателями: независимость, ненасильственность, протест действием.

Основной офис (почтовый адрес): 125040, г. Москва, Ленинградский проспект, дом 26, к.1

Дополнительный офис: 125040, Москва, ул. Новая Башиловка, д. 6

Телефоны: (495) 988 74 60 Факс: (495) 988 74 60, доб. 106

E-mail: [info@greenpeace.ru](mailto:info@greenpeace.ru) (по общим вопросам)

[join@greenpeace.ru](mailto:join@greenpeace.ru) (адрес для сторонников; сторонники делают пожертвования на природоохранные проекты и поддерживают деятельность Гринпис)

### **Всемирный фонд дикой природы (WWF) России**

URL: [www.wwf.ru](http://www.wwf.ru)

Всемирный фонд дикой природы (WWF) – одна из крупнейших в мире общественных благотворительных организаций, более 50 лет работающая для охраны природы на всей планете. Миссия WWF – в предотвращении нарастающей деградации естественной среды планеты и достижении гармонии человека и природы. Главная цель – сохранение биологического разнообразия Земли.

### **Центр охраны дикой природы**

URL: <http://www.ecom-info.spb.ru>

Центр экспертиз ЭКОМ (Санкт-Петербург)

Главная цель создания Центра - развитие в России современных подходов в области охраны окружающей среды, среди которых: оценка воздействия на окружающую среду, экологический менеджмент, индикаторы устойчивого развития, Местная Повестка на 21 век и другие.

В настоящее время работа ЭКОМ сфокусирована вокруг проблемы общественного участия в принятии экологически значимых решений. Сотрудниками Центра ведется разработка механизмов эффективного взаимодействия общественности с властью и бизнесом.

Телефон: +7 911 987 6521

e-mail: [office@ecom.su](mailto:office@ecom.su)

**Информационный центр «Волгоград-Экопресс»** - общественная экологическая организация, была создана в 1993 году в целях развития экологического образования и просвещения, вовлечения общественности в природоохранную деятельность и содействия в решении экологических проблем в различных секторах.

Основные направления деятельности организации:

- общественный экологический контроль и мониторинг,
- экологическое образование и просвещение,
- экологическое законодательство и защита экологических прав в суде,
- совершенствование природоохранного управления, реформирование управления природоохранными финансами,
- минимизация воздействия особо опасных химических веществ (ртуть, СОЗы и т.п.).

e-mail: [valyon@bk.ru](mailto:valyon@bk.ru)

### **Центр по окружающей среде и устойчивому развитию «Эко-Согласие»**

URL: [www.ecoaccord.org](http://www.ecoaccord.org)

Созданная в 1993 году российская неправительственная некоммерческая организация Консультативным статусом в Экономическом и социальном Совете ООН. Ставит своей целью достижение устойчивого развития в России и на глобальном уровне путем поиска и реализации новых подходов к решению экологических, экономических и социальных проблем на глобальном, национальном и местном уровнях; просвещения широкой общественности по вопросам охраны окружающей среды и устойчивого развития. Основные направления работы:

- политика в области охраны окружающей среды и устойчивого развития;
- химическая безопасность;
- глобализация, торговля и устойчивое развитие»
- образование для устойчивого развития.

Тел. + 7-926-514-3748; e-mail: [accord@leadnet.ru](mailto:accord@leadnet.ru).

## **КРОО «Информационное Экологическое Агентство» (ИнЭКА)**

**(Новокузнецк)**

URL: [www.ineca.ru](http://www.ineca.ru)

динамично развивающаяся компания, предоставляющая весь спектр консультационных услуг в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Организация имеет богатый опыт в области экологического нормирования и проектирования: свыше 400 выполненных проектов для различных отраслей экономики.

Успешно реализованы проекты для предприятий черной и цветной металлургии, угледобывающей и углеперерабатывающей отраслей, горнорудной, нефтеперерабатывающей, машиностроительной, топливно-энергетической; сельскохозяйственной, пищевой промышленности, промышленности строительных материалов и собственно строительства, и др.

Почтовый адрес:

654079, Кемеровская область, г. Новокузнецк, а/я 2386

Тел./ факс: (3843) 72-05-75; 72-05-79; 72-05-80

e-mail: [ineca@ineca.ru](mailto:ineca@ineca.ru)

## **Экологическая вахта Сахалина (Южно-Сахалинск)**

URL: <http://www.ecosakh.ru>

"Экологическая вахта Сахалина" - независимая неполитическая региональная общественная организация, ставящая своей целью защиту естественных природных экосистем Сахалина и Курил.

Миссия организации - охрана и защита Дикой Природы и окружающей природной среды Сахалинской области.

Адрес: Россия, 693010 г. Южно-Сахалинск, а/я 40.

Телефон/факс: 8 (4242) 46-14-16.

Электронный адрес: [watch@sakhalin.in](mailto:watch@sakhalin.in)

## **Экологическая вахта по Северному Кавказу (Краснодар)**

URL: <http://www.ewnc.org>

Общественная организация "Экологическая Вахта по Северному Кавказу" была создана в 1997 году. До этого группа активистов, создавших организацию, действовала от имени Краснодарского и Адыгейского отделений Социально-экологического Союза.

Миссией организации является сохранение дикой природы и благоприятной окружающей среды на Северном Кавказе в контексте неразрывной связи экологических проблем Северного Кавказа с экологическими проблемами Черноморского и Каспийского регионов, а также Кавказского экорегиона.

Почтовый адрес: 385012, г. Майкоп, ул. Поселковая 36, Телефон/факс: +7(8772)540607

E-mail: [envwnc@gmail.com](mailto:envwnc@gmail.com), Skype: [ewnc.org](https://www.skype.com/username/ewnc.org), ICQ: 377026593

## **Экологическая общественная организация БРОК (Бюро региональных общественных кампаний, Владивосток)**

URL: <http://www.eco-broc.org>

Союз единомышленников, которые несогласны оставаться в стороне от проблем на Дальнем Востоке - начиная от экологических, и заканчивая различными экономическими. Мы стараемся поднимать вопросы в СМИ, чтобы жители могли получить доступ к информации, которую они, возможно, никогда бы и не получили. Для этого выпускается журнал "Экология и бизнес" и телепрограмма "Заповедано".

690091, Россия, г. Владивосток, ул. Пологая, 63.

Тел./факс (4232) 40-80-95. ICQ 49936953. E-mail: [swan1@vladivostok.ru](mailto:swan1@vladivostok.ru)

## **Беллона (Санкт-Петербург)**

URL: <http://www.bellona.ru>

Некоммерческая общественная организация Беллона была образована 16 июня 1986 года. Наше официальное название – Экологическое объединение «Беллона», но нас, как правило, узнают при одном упоминании слова Беллона.

e-mail: [mail@bellona.ru](mailto:mail@bellona.ru)

Тел: +7-812-275 77 61, +7-812-702 61 25

Тел/Факс: +7-812-719 88 43

191015 Санкт-Петербург, Суворовский пр., д. 59

### **Международный союз охраны природы**

URL: <http://www.iucn.ru/>

Международная некоммерческая организация, занимающаяся освещением проблем сохранения биоразнообразия планеты, представляет новости, конгрессы, проходящие в разных странах, списки видов, нуждающихся в особой охране в разных регионах планеты. Организация имеет статус наблюдателя при Генеральной Ассамблее ООН.

### **Центр охраны дикой природы**

URL: <http://www.biodiversity.ru/>

Благотворительный фонд “Центр охраны дикой природы” (ЦОДП) занимается решением природоохранных проблем на территории России и стран СНГ: разрабатывает и осуществляет природоохранные проекты в Северной Евразии; оказывает информационную, методическую и консультационную поддержку природоохранным инициативам; способствует координации действий природоохранных организаций в России и за рубежом; оказывает поддержку заповедникам, национальным паркам и другим особо охраняемым природным территориям; разрабатывает механизмы благотворительного финансирования охраны живой природы.

Адрес: Россия, 117312, г. Москва, ул. Вавилова, д. 41, офис 2

Телефон/факс (499) 124-71-78

Телефон (499) 124-50-22

E-mail: [biodivers@biodiversity.ru](mailto:biodivers@biodiversity.ru)

### **Эколого-просветительский центр «Заповедники»**

URL: [www.wildnet.ru](http://www.wildnet.ru)

ЭкоЦентр "Заповедники" - объединение профессионалов заповедного дела и их единомышленников в целях организации общественной поддержки особо охраняемых природных территорий России.

Россия, Москва, 119002, Староконюшенный переулок, дом 19 проезд: м.  
Кропоткинская, Арбатская

(499) 252-95-04; (499) 252-95-47; (495) 626-28-57

(499) 252-95-47

[artm.sedov@gmail.com](mailto:artm.sedov@gmail.com)

(915) 366-62-25

### **Экологический центр «Дронт»**

URL: [www.dront.ru](http://www.dront.ru)

Экологический центр «Дронт» был создан в 1989 году для осуществления различных природоохранных программ и проектов. За время своего существования он прошел ряд юридических форм (молодежный центр, товарищество с ограниченной ответственностью, общественная организация). Сейчас экологический центр «Дронт» — неправительственная организация зонтичного типа, зарегистрированная со статусом «общественное учреждение». Имя «Дронт» центру было дано в честь птицы дронт.

603001, Нижний Новгород,

ул. Рождественская, 16д.

Телефон: +7 (831) 430-28-81.

Почта: [askhat@dront.ru](mailto:askhat@dront.ru)

## **ГЛОССАРИЙ**

**ЭкоНПО** – экологические некоммерческих неправительственные организации, созданные для охраны окружающей среды и защиты экологических прав граждан.

**Общественность** – это физические или юридические лица, то есть отдельные люди, их группы, объединения, организации.

**Устойчивое развитие** – развитие, при котором удовлетворяются потребности нынешних поколений, сохраняя при этом ресурсы для развития будущих поколений.

Устойчивое развитие имеет три взаимосвязанных составляющих – экологическую, экономическую и социальную.

**Участие общественности** – это процесс взаимодействия между организациями, ответственными за принятие экологически значимых решений, с одной стороны, и общественностью, с другой. Благодаря этому процессу взгляды, позиции, мнения общественности интегрируются и учитываются при разработке и принятии официальных решений.

**Экологически значимые решения** – это решения по проектам, которые могут оказать существенное влияние на окружающую среду. К ним относится огромное число разнообразных проектов, планов, программ. Одни из них непосредственно ставят своей целью охрану среды обитания, другие связаны с экономическим или социальным развитием, но могут тем не менее оказывать определенное воздействие на экологическую ситуацию.