

**Сравнительная таблица законодательства некоторых государств,  
регулирующего деятельность НПО  
(составлена Правовым департаментом МИД России в феврале 2006г.)**

<b>Вопрос \ Страна</b>	<b>Россия</b>	<b>Франция</b>	<b>США</b>	<b>Финляндия</b>	<b>Израиль</b>	<b>Польша</b>
<b>Режим для НПО</b>	Согласно закону «О некоммерческих организациях» иностранные НПО в России пользуются режимом, отличным от национального. Иностранная НПО определяется как «организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками, созданная за пределами территории Российской Федерации в соответствии с законодательством иностранного государства, учредителями (участниками) которой не являются государственные органы».	Иностранному НПО предоставляется национальный режим.	В США на федеральном уровне действует единый типовый устав НПО. Основной массив нормативно-правового регулирования содержится в законодательстве штатов. В качестве примера здесь можно взять закон штата Нью-Йорк, согласно которому для иностранных НПО установлен режим, отличный от национального. Иностранная НПО определяется как «корпорация», созданная в соответствии с законодательством иным, нежели законодательство штата Нью-Йорк, и подпадающая по другим своим признакам под определение национальной корпорации в соответствии с законодательством этого штата.	Иностранному НПО предоставляется национальный режим.	Иностранному НПО предоставляется национальный режим.	Иностранному НПО предоставляется национальный режим.

Вопрос \ Страна	Россия	Франция	США	Финляндия	Израиль	Польша
<b>Участие иностранных граждан в НПО</b>	Иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на законных основаниях на территории России, имеют право быть учредителями и участниками НПО. Однако учредителями НПО не могут являться иностранные граждане, подозреваемые в экстремистской деятельности или в легализации доходов, полученных преступным путем и т.д.	Иностранные граждане наравне с гражданами Франции могут быть учредителями и участниками НПО.	Закон штата Нью-Йорк допускает участие иностранных граждан в НПО без каких-либо ограничений. В соответствии с Законом США "Об иностранных агентах" НПО, руководимые иностранцами, которые участвуют в политической деятельности, проходят через особую процедуру регистрации у Генерального прокурора штата.	Если целью НПО является деятельность, связанная с государственными делами, то ее членами могут быть только граждане Финляндии или иностранцы, постоянно проживающие в Финляндии. Руководитель НПО должен постоянно проживать в Финляндии.	Израильское законодательство не содержит различий с точки зрения возможности образования НПО иностранными гражданами и гражданами Израиля.	Иностранные граждане наравне с гражданами Польши могут быть учредителями и участниками НПО.
<b>Порядок регистрации</b>	Разрешительный порядок. Предусмотрено взимание гос. пошлины.	Уведомительный порядок. Предварительное разрешение для создания НПО не требуется. Регистрация осуществляется без взимания государственной пошлины.	Жесткий разрешительный порядок в отношении деятельности иностранных НПО на территории штата.	Уведомительный порядок регистрации. Финский закон не содержит положений о взимании государственной пошлины.	Уведомительный порядок регистрации. Израильский закон не содержит положений о взимании гос. пошлины	Уведомительный порядок регистрации иностранных НПО.

Вопрос \ Страна	Россия	Франция	США	Финляндия	Израиль	Польша
<b>Документы, требуемые для регистрации</b>	<p>Для регистрации иностранной НПО требуются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- заявление, подписанное уполномоченным лицом, с указанием его фамилии, имени, отчества, места жительства и контактных телефонов;</li> <li>- учредительные документы некоммерческой организации в трех экземплярах;</li> <li>- решение о создании некоммерческой организации и об утверждении ее учредительных документов с указанием состава избранных органов в двух экземплярах;</li> <li>- сведения об учредителях в двух экземплярах;</li> <li>- документ об уплате государственной пошлины;</li> <li>- адрес постоянно действующего органа НПО;</li> </ul>	<p>Для регистрации требуется заявление, в котором указываются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- название;</li> <li>- цель;</li> <li>- место пребывания;</li> <li>- имена, профессии, гражданство учредителей;</li> </ul> <p>Нотариальное заверение документов не требуется. Документы подаются в префектуру соответствующего департамента.</p>	<p>Для национальных НПО основным условием деятельности является получение в администрации штата регистрационного сертификата, который выдается на основании заявления. В заявлении указываются общие сведения о деятельности НПО (адрес, наименование, цели деятельности и пр.). Также необходимо получить разрешение соответствующего гос. органа в зависимости от сферы деятельности НПО (напр., органа по образованию, здравоохранению и т.д.). Для иностранных НПО установлены дополнительные условия регистрации. В заявлении на регистрацию они обязаны указывать:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- наименование;</li> <li>- место и дату регистрации;</li> <li>- информацию о том, что «корпорация» является иностранной;</li> </ul>	<p>Заявление подается в Национальный совет патентов и регистраций Финляндии.</p>	<p>Перечень документов, необходимых для регистрации иностранной НПО, сводится к обращению в орган регистрации. В обращении должны быть указаны:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- наименование организации;</li> <li>- цели;</li> <li>- адрес в Израиле;</li> <li>- имена учредителей, их адреса и идентификационные номера. Нотариального заверения документов о регистрации не требуется.</li> </ul>	<p>«Изъявление воли» на регистрацию должно содержать общие сведения об НПО. Нотариальное заверение является необходимым.</p>

Вопрос \ Страна	Россия	Франция	США	Финляндия	Израиль	Польша
	<p>- при использовании в наименовании некоммерческой организации символики, защищенной законами об охране интеллектуальной собственности, документов, подтверждающих правомочия на их использование;</p> <p>- выписка из реестра иностранных юридических лиц соответствующей страны происхождения.</p>		<p>- цели деятельности, заявление о том, что деятельность разрешена;</p> <p>- сведения о назначении секретаря штата своим агентом;</p> <p>- сертификат о том, что «корпорация» действительно существует;</p> <p>- сведения о выполнении любых условий, требуемых любым гос. органом штата.</p> <p>Для регистрации НПО требуется заявление. Заявление должно содержать:</p> <p>- название НПО;</p> <p>- адрес;</p> <p>- имена учредителей.</p> <p>К заявлению прилагается устав объединения.</p> <p>Нотариальное заверение документов не требуется.</p>			

Вопрос \ Страна	Россия	Франция	США	Финляндия	Израиль	Польша
<b>Основания для отказа в регистрации</b>	<p>Предусмотрены следующие основания для отказа в регистрации:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- противоречие учредительных документов НПО Конституции и иным законам России;</li> <li>- наличие другой НПО с таким же наименованием;</li> <li>- наименование НПО, которое оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан;</li> <li>- если документы, требуемые для регистрации, не соответствуют требованиям закона;</li> <li>- если учредитель НПО не является таковым в соответствии с законом.</li> </ul> <p>В государственной регистрации отделения иностранной НПО может быть также отказано по следующим основаниям:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- если цели создания отделения НПО создают угрозу суверенитету, политической независимости России; законов России.</li> </ul>	<p>В регистрации может быть отказано в случае, если организация основана в незаконных целях. По своему смыслу основания для отказа в регистрации схожи с основаниями, предусмотренными российским законодательством</p>	<p>Основания для отказа в регистрации в общем и целом схожи с основаниями, установленными в российском законе. В регистрации может быть отказано, если НПО основывается в преступных целях или если при регистрации были предоставлены ложные документы.</p>	<p>Основания для отказа в регистрации НПО по своему смыслу в целом совпадают с основаниями, предусмотренными российским законодательством</p>	<p>Основания для отказа в регистрации в основном совпадают с основаниями по российскому законодательству. Предусмотрено также такое основание, как название организации, наносящее ущерб народным чувствам</p>	<p>Основания для отказа в регистрации схожи с основаниями по российскому законодательству.</p>

Вопрос \ Страна	Россия	Франция	США	Финляндия	Израиль	Польша
	<p>- если ранее зарегистрированное на территории России отделение иностранной НПО было ликвидировано в связи с грубым нарушением Конституции и иных</p>					
<p><b>Порядок финансового контроля</b></p>	<p>Основной формой финансового контроля является предоставление НПО финансовой отчетности в налоговые и статистические органы. Уполномоченный орган также вправе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- запрашивать у органов управления НПО финансовые документы;</li> <li>- направлять своих представителей для участия в проводимых НПО мероприятиях;</li> <li>- ежегодно проводить проверки расходования денежных средств и иного имущества НПО;</li> <li>- выносить письменные предупреждения в случаях нарушения законов России или совершения НПО действий, не соответствующих ее уставу.</li> </ul>	<p>Основная форма финансовой отчетности - представление органу центральной власти в департаменте годового финансового отчета. НПО должны включать в свои уставы положения о том, что они обязуются предъявлять бухгалтерские счета по любому требованию министра внутренних дел или представителя центральной власти в департаменте.</p>	<p>Финансовый контроль осуществляется в общем порядке, предусмотренном для всех юридических лиц. Генеральный прокурор штата может обязать директора и сотрудников ликвидированной «корпорации» давать показания по активам корпорации. Иностранцы НПО могут подлежать проверкам по решению Генерального прокурора штата.</p>	<p>Финансовый контроль за деятельностью НПО осуществляется на общих основаниях, предусмотренных для всех юридических лиц Финляндии. Внешний финансовый аудит не предусмотрен.</p>	<p>Контроль за финансовой деятельностью НПО осуществляется внешними аудиторами. Финансовая информация может быть затребована у НПО в любой момент. Любое финансовое решение, касающееся НПО, может быть обжаловано в суде. Более того, регистрирующий орган может проводить инспекции финансовой деятельности НПО.</p>	<p>НПО, в том числе и иностранные, подлежат финансовой проверке в связи с получением дотаций в крупном размере (свыше 16 тыс. долларов США) либо в тех случаях, когда их годовой доход превышает 1 млн. долларов США. Обязательный внешний аудит не предусмотрен.</p>

Вопрос \ Страна	Россия	Франция	США	Финляндия	Израиль	Польша
<b>Основания и порядок ликвидации</b>	<p>Правом на принятие решения о ликвидации НПО обладает суд и орган регистрации. Иск в судебный орган подается прокурором в соответствии с законом «О прокуратуре».</p> <p>Основаниями для принудительной ликвидации иностранной НПО являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ликвидация соответствующей иностранной НПО;</li> <li>- отказ в представлении сведений, необходимых для осуществления финансового контроля за НПО;</li> <li>- нарушение НПО российского законодательства;</li> <li>- несоответствие деятельности НПО ее уставным целям.</li> </ul>	<p>Ликвидация НПО осуществляется только на основании решения суда. Разбирательства в суде могут начаться по инициативе заинтересованного лица или по требованию прокурора.</p> <p>Суд может вынести решение о ликвидации НПО, если последняя участвует в гражданских правоотношениях без уведомления регистрационных органов о начале своей деятельности.</p> <p>Решение суда может быть обжаловано. За невыполнение решения суда о ликвидации предусмотрена уголовная ответственность (лишение свободы сроком до 3 лет и/или штраф в 45 тысяч евро).</p>	<p>Ликвидация НПО осуществляется решением суда по представлению Генерального прокурора штата.</p> <p>Основаниями для ликвидации являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- создание НПО путем предоставления ложных сведений;</li> <li>- ведение деятельности путем обмана или нарушения закона;</li> <li>- деятельность, выходящая за рамки устава НПО;</li> <li>- нарушение политики штата.</li> </ul> <p>Генеральный прокурор обладает достаточно широким кругом полномочий в отношении НПО. В частности, он может инициировать в суде иск об отрешении от должности руководителя НПО.</p>	<p>Ликвидация НПО осуществляется только судом на основании иска МВД, Прокуратуры или члена НПО. Основания для принудительного прекращения деятельности организации в целом схожи с основаниями, предусмотренными российским законодательством.</p>	<p>Ликвидация НПО осуществляется только решением суда по представлению Генпрокурора. Причем такое представление в суд может быть сделано только после того, как НПО проигнорировало предупреждение, вынесенное органом регистрации. Основания для ликвидации по смыслу схожи с российскими, однако НПО по представлению лица, проводившего расследование, может также быть ликвидирована по решению суда за долги.</p>	<p>Ликвидация НПО осуществляется по решению суда.</p> <p>Основания для ликвидации НПО по польскому законодательству существенных отличий от соответствующих положений российских законов не имеют.</p>