

«Роль и потенциал добровольчества для достижения Целей Развития Тысячелетия в контексте Российской Федерации»

Бодренкова Г.

Цели Развития Тысячелетия (ЦРТ). Восемь целей в области развития, сформулированы в Декларации тысячелетия на Саммите Тысячелетия (2000 г.), приняты странами – участницами ООН. К ним относятся: сокращение вдвое к 2015 году масштабов крайней бедности, обеспечение всеобщего начального образования; поощрение гендерного равенства, расширение прав и возможностей женщин; сокращение детской смертности; улучшение охраны материнства; борьба с эпидемией ВИЧ/СПИДа и другими заболеваниями; обеспечение экологической устойчивости; формирование глобального партнерства во имя развития.

В Декларации тысячелетия, определившей базисные условия для успешного достижения целей в области развития и последующих решениях ООН, со всей очевидностью прослеживается важнейшая роль гражданского общества в этом процессе: роль ключевого партнера правительств, принявших ответственность за достижение целей развития тысячелетия, а, следовательно, решения проблем бедности, ВИЧ/СПИДа и др.

В России, как и во многих странах мира, проблемы бедности, повышение благосостояния населения, а также развитие гражданского общества, находятся в центре повестки дня проводимых социально-экономических реформ, обнародованных в посланиях Президента Российской Федерации.

В соответствии с рекомендациями ООН для стран со средним уровнем развития человеческого потенциала, к числу которых относится и Россия, меры по искоренению бедности в России, должны в основном обеспечиваться за счет собственных ресурсов, что свидетельствует о том, что их достижение осуществимо лишь совместными усилиями общества и государства. При этом предполагается, что задачи по реализации целей в области развития должны быть интегрированы в национальные планы действий Правительства в увязке с бюджетным планированием при разработке среднесрочных программ в области социально – экономического развития.

Будет логичным предположить, что для Российской Федерации, провозгласившей вместе со 189 странами мира приверженность целям в области развития, и, поставившей социальную консолидацию императивом устойчивого социального и экономического роста, вопросы вовлечения граждан в процесс достижения целей социально экономических реформ в контексте ЦРТ являются определяющими. Очевидно и то, что для решения важнейшей задачи мобилизации огромных ресурсов и усилий общества в России, стране с молодыми традициями демократии, необходимы нестандартные решения и инновационные подходы, учитывающие и собственный российский опыт и современный международный.

Международное признание роли добровольчества. Тема добровольчества за последнее десятилетие неоднократно являлась предметом рассмотрения Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и ее нескольких специальных сессий и продолжает стоять в центре глобальной повестки XXI века по достижению Целей Развития Тысячелетия».¹

¹ “Volunteerism and the Millennium Development Goals”. United Nation Volunteers, 2003. <http://www.unvvolunteers.org>

Всемирно признано, что общественно – полезная деятельность, осуществляемая гражданами на общественных (добровольных) началах служит выражением важнейших человеческих и демократических ценностей, способом формирования личной инициативы и гражданской ответственности за настоящее и будущее страны. По определению – добровольческая деятельность - это деятельность, приносящая пользу обществу, осуществляемая безвозмездно гражданами индивидуально или коллективно на основе свободного и осознанного выбора. Интегральный результат усилий добровольцев составляет значительный ресурс для улучшения жизни общества.

Базовые принципы, обосновывающие фундаментальную роль добровольчества как основы для построения гражданского общества, сформулированы во Всеобщей Декларации Добровольчества, одном из основополагающих концептуальных документов в практике развития добровольческого движения.² Особо отмечена роль добровольчества в реализации молодежной политики и содействии образовательному процессу. Создание для детей и молодежи условий свободного доступа к добровольческой социальной деятельности направлено на привитие детям и молодежи со школьной скамьи (с детских лет) привычки помогать людям, формирование гражданской ответственности перед обществом, личностный рост, самосовершенствование, подготовку к будущей работе и продуктивной жизни.

Международный опыт показал, что чем раньше в истории любой страны государство начнет инвестировать в развитие общественных ресурсов через поддержку добровольчества, тем быстрее общество сможет раскрыть свой потенциал и тем быстрее страна начнет набирать темпы социально экономических реформ.

В странах, где добровольчество получает государственную поддержку, добровольческий сектор является заметной составляющей развития национальных экономик. Например, в 1999 добровольческий труд 56% населения США старше 18 лет³ был эквивалентен 9 млн. полностью занятых рабочих и в финансовом выражении составил 225 млрд. долларов.⁴ В Германии, по данным 1999 года, каждый третий гражданин в свое свободное время принимает добровольное участие в общественных инициативах, проектах и союзах, что составляет примерно 22 миллиона человек. В Норвегии (2001 г.) на долю добровольцев приходится около 6% валового национального продукта.⁵ В Канаде в добровольческой деятельности занято около трети (27%) канадцев, по экспертным оценкам, труд которых в организациях, сэкономил свыше 17 млрд. дол. бюджетных средств.

Именно в силу уникальных качеств и роли добровольчества в развитии человека и общества, ООН настоятельно рекомендует всем государствам – членам ООН учитывать **добровольчество** в качестве компонента при разработке национальных планов и стратегий по уменьшению бедности, предотвращения бедствий, социальной интеграции, преодоления социального неравенства и дискриминации.⁶ К числу основных мер по созданию благоприятной среды для добровольчества, рекомендуемых ООН, относятся:

- формирование государственной политики поддержки добровольчества;
- создание и функционирование системы добровольческих центров;

² Всеобщая Декларация Добровольчества, новая редакция которой, провозглашена на XVI Всемирной Конференции Добровольцев (январь 2001, Амстердам) с участием более 100 стран мира.

³ По данным Национальной организации США «Независимый Сектор» по итогам национального исследования «Пожертвования и волонтерское движение в США.»

⁴ Volunteering worldwide, Netherlands Institute of Care and Welfare/ NIZW, 2001, 276 p, ISBN 90-5050-832-4

⁵ Международный год добровольцев: итоги и будущие перспективы. Доклад Генерального Секретаря ООН на 57 Сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

⁶ Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/56/38, 2002 г., A/57/L8, 2002 г.

- совместное в партнерстве с гражданским обществом формирование, реализация и мониторинг выполнения принятых обязательств.

Измерение ценности добровольческого вклада в социальное и экономическое развитие.

В международной практике существуют два основных подхода к измерению ценности вклада добровольцев в социальное и экономическое развитие⁷. В основе первого подхода лежит измерение количества пожертвованного добровольцами времени и расчет его эквивалента в финансовом выражении, второй подход основывается на расчете суммарной стоимости оказанных добровольцами услуг. Не рассматривая преимущества того или другого способа, отметим, что для каждого из них необходима система определенных методов и стандартов.⁸ И хотя в действительности, очевидно, что экономическая оценка добровольческой деятельности не может сравниться с истинной ценностью вклада, произведенного добровольцами, его измерение служит важнейшим инструментом, позволяющим определить и представить обществу огромную ценность добровольчества.

Опыт стран, где добровольчество официально признано государством свидетельствует, что наиболее эффективно проблема вовлечения населения в общественно-полезную социальную активность решается через создание сети специализированных организаций, называемых в международной практике **добровольческими центрами**.

Добровольческие центры – организации, стратегически ориентированные на решение социальных проблем и развитие территориальных сообществ через вовлечение больше людей в общественно-полезную добровольческую деятельность, путем обеспечения полного комплекса услуг, связанных с эффективной организацией добровольческой деятельности на местном, региональном и национальном уровне. Другими словами - это организации, отвечающие на потребность людей быть общественно полезными, отдавать свое личное время, энергию, знания и талант для участия в общественно-полезной деятельности, направленной на решение существующих проблем.

Через опыт создание подобных организаций прошли экономически - развитые страны США, Япония, Великобритания и другие страны, где при поддержке государства действуют системы добровольческих центров (в Японии более 3300 ДЦ, в США 500, в Великобритании - около 500).

Добровольчество в России. Как и во многих других странах, добровольчество является исторически сложившейся российской традицией. На современном этапе российской истории к добровольчеству увеличивается интерес, как на общественном, так и на государственном уровне. Наибольшее распространение добровольчество получает через деятельность некоммерческих неправительственных (НПО).⁹ Сектор НПО продолжает в последние 15 лет активно формироваться в России, свидетельствуя о тенденциях роста гражданской активности и инициативы. НПО охватывают своей деятельностью практически все социально значимые сферы жизни общества (борьба с бедностью, поддержка социально уязвимых групп населения, повышение занятости, борьба с алкоголизмом и наркоманией, преступностью, ВИЧ/СПИД, детской беспризорностью и др., защита прав и интересов граждан, решение экологических проблем и т.д.). Деятельность НПО, составляющих суть и сердцевину гражданского общества, является важным подтверждением растущего общественного потенциала. Добровольчество становится все более популярным среди молодого поколения, являясь эффективным способом получения новых знаний,

⁷ Ист: www.independentsector.org

⁸ Система методов и стандартов при оценке вклада добровольцев более подробно рассматривается в полном тексте настоящего доклада.

⁹ В настоящее время термин «неправительственные некоммерческие организации» юридически определен лишь в одном законодательном акте - ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

развития навыков активной общественной жизни, общественно полезного досуга. Возрастает роль и потенциал добровольчества в таких сферах общественной жизни, как образование, здравоохранение, спорт, культура, обустройство и развитие территорий, реализация городских целевых программ.

По данным российской статистики на начало 2005 года зарегистрировано более 320 тысяч НПО различных организационно правовых форм. Некоммерческие неправительственные организации, создающиеся и действующие в своем большинстве на основе добровольных гражданских инициатив, представляют самые разнообразные слои населения и обладают мощным ресурсным потенциалом для содействия достижению целей социально – экономических реформ и целей в области развития.

Оценивая текущую ситуацию и перспективы развития в России добровольческого сектора и форм взаимодействия НПО с органами государственной власти, можно сделать вывод о возрастающем признании государством важной роли общественных добровольческих инициатив в решении социальных проблем, защиты окружающей среды, развитии молодежи, других важных областях жизни общества. Об этом свидетельствует, тот факт, что в ряде субъектов Российской Федерации или отдельных городов создаются программы по поддержке добровольчества, вовлечению молодежи в добровольческую деятельность (Москва, Санкт–Петербург, Самарская, Тверская, Ярославская области, Республика Татарстан, Мордовия, Сибирский регион). В ходе российской практики разработано, апробировано и внедрено значительное количество методик и технологий в области управления добровольческой деятельностью и использования добровольческих программ, наглядно показывающих огромную пользу добровольчества для общества. Накопленный опыт подтверждает эффективность использования технологий добровольчества в сфере воспитания детей и молодежи, образования (метод интеграции молодежного добровольчества в образовательный процесс)¹⁰, в профилактике наркомании, ВИЧ/СПИДа, в сфере занятости (в целях создания условий для будущего карьерного роста молодежи), др.

Примером, демонстрирующим не только социальную значимость, но и высокую экономическую эффективность добровольчества, могут служить российские обще добровольческие мероприятия и акции, в которых ежегодно участвуют сотни тысяч российских добровольцев. Так, в рамках Общероссийской Недели Добровольцев, Всемирного Дня Молодежного Служения всего лишь за 10 дней (в период 2000-2005 гг.) в России вклад 1,5 миллиона добровольцев (более 80 % - молодежь) и более 5000 организаций эквивалентен более 4,5 млн. долларов США.¹¹ Расчеты показывают, что если хотя бы 10 % населения России будет вовлечено в добровольческую деятельность в среднем по пять часов в неделю, инвестиции граждан в социальную сферу в суммарном финансовом выражении будут эквивалентны не менее 3 млрд. долларов США ежегодно.¹²

Вместе с тем, наряду с имеющимися в России положительными тенденциями, пока этот важный позитивный процесс не приобрел системный характер в масштабе государства. В результате сохраняется достаточно низкой вовлеченность (участие) населения в деятельности неправительственных организаций (по экспертным оценкам) общественная активность на добровольных началах остается на уровне (1,5-2%) населения, включая платных работников и

¹⁰ Метод “Обучение делом” Global Youth Service Day. “Service learning” Planning Toolkit. Global Youth Action network, Youth Service America, 2001. 1101 15th Street, NW, Suite 200 Washington , DC 20005.

¹¹ Из расчета оценки одного часа пожертвованного времени в один доллар, что примерно отвечает уровню среднечасовой зарплаты по стране. Для сравнения: в США в 2004 г один час добровольческого времени эквивалентен \$17, 55. Источник: www.independentsector.org

¹² Расчеты сделаны ЦДМДМ. Источник: ”Социальное партнерство государственных органов власти и неправительственных организаций, как фундаментальный принцип гражданского общества. ТАСИС, 2000.

добровольцев. По данным исследований ВЦИОМ в 2004 году¹³ в институционализированных формах участия (деятельность в политических партиях, профсоюзах, общественных и религиозных организациях, органах местного самоуправления) участвует не более 2-4% россиян. В то время, как более 49% граждан выражают готовность к более активному гражданскому участию (по разным мотивам - возможность заработать, попасть «во власть», реализовать свой проект, а 22% готовы участвовать в общественной жизни из альтруистических соображений), но в том случае, если будут уверены, что эта деятельность будет результативной. Становится очевидным, что огромные людские ресурсы остаются невостребованными.

Таким образом, в России накоплены опыт, значительные технологические и информационные ресурсы, технологии, свидетельствующие о том, что добровольчество – это наиболее эффективная стратегия реального включения ресурсного потенциала общества в решение острых социальных проблем. Однако развитие и поддержка организованных форм добровольчества не получает системного развития, сохраняясь лишь на уровне отдельных достижений, положительных примеров или социального эксперимента.

Стратегия поддержки добровольчества, как фактор повышения эффективности государственной социальной политики. В настоящее время отношения, связанные с осуществлением добровольческой деятельности в определенной степени регулируются Федеральными законами “Об общественных объединениях”, “О некоммерческих организациях”, “О благотворительной деятельности и благотворительных организациях” и рядом региональных законодательных актов. Правовой основой для развития законодательной базы и формирования основ государственной политики поддержки добровольчества являются пп.1, 2, статьи 3, п.1 статьи 7, статьи 32, 37 Конституции Российской Федерации.

Недостаточность нормативно - правовой базы и, прежде всего, пробелы в законодательстве и отсутствие специального законодательно акта в сфере добровольчества, является одним из сдерживающих факторов процесса полноценного раскрытия потенциала гражданского общества, а, по сути - снижения эффективности государственной социальной политики.

Для решения масштабной задачи вовлечения общества в решение социальных проблем необходима разработка и принятие соответствующих правовых и организационных механизмов по созданию благоприятных условий, способствующих активизации общественного участия в структуре реализации социальной политики, прежде всего, в снижении масштабов бедности. Анализ основных задач государственной социальной политики Российской Федерации на ближайшую и долгосрочную перспективу, позволяют сделать вывод о том, что в самом содержании основополагающих государственных стратегий, содержится “государственный заказ” на системную поддержку развития в России добровольческой деятельности, как составной части государственной социальной политики. Практическое осуществление данной задачи является насущной потребностью и актуальной задачей общества и государства.

Необходимо, что бы стратегия поддержки добровольчества строилась с учетом международных подходов и рекомендаций ООН в контексте выполнения целей в области развития. Новый подход к развитию добровольчества, как системе знаний и навыков в национальном масштабе, будет являться важным компонентом и одновременно методом реализации социальной политики государства. Это означает, что в своем новом предназначении государственная социальная политика должна

¹³ ВЦИОМ Пресс-выпуск № 120 МОСКВА, 29 сентября 2004 г. «Как разбудить гражданское общество?»

содержать компонент, обеспечивающий добровольное участие граждан в ее формировании и реализации. Такая политика будет наиболее эффективной, так как она оказывает положительное влияние на состояние всего общества, создавая условия при которых каждый человек может стать субъектом социального развития, при этом сохраняя за собой свободу и действий и свободу выбора.

Заключение. В конечном итоге продуманная и хорошо разработанная государственная политика поддержки добровольных гражданских инициатив и партнерства с институтами гражданского общества, одновременно будет служить действенным инструментом реализации государственной социальной политики в области занятости, социальной защиты, развития молодежи и других важнейших сферах жизни общества. В этом случае влияние социальной политики будет распространяться не только на нуждающиеся категории, которые лишь полагаются на помощь государства, но и на людей готовых участвовать в оказании помощи на добровольной или компенсационной основе. Предусматривается, также, что те нуждающиеся категории населения, которые в состоянии быть трудоспособными получат широкое разнообразие реабилитационных трудовых программ, с помощью которых они не будут ощущать себя исключенными из общества. Такая политика будет наиболее эффективной, так как она оказывает положительное влияние на состояние всего общества, создавая условия при которых каждый человек может стать субъектом социального развития, направляя свои добровольные усилия на пользу обществу, при этом сохраняя за собой свободу действий и свободу выбора.

Включение ресурсов гражданского общества в систему социально экономического развития и достижение целей в области развития путем создания системы поддержки добровольчества будет способствовать кардинальному расширению объемов и качества предоставляемых НПО и добровольцами социальных услуг; формированию на базе добровольческого сектора новых рынков трудоустройства, самоорганизующихся процессов гражданского участия на местном уровне. Создание системы профессионально действующих в регионах России добровольческих служб и их работа позволит получить истинную картину социальной активности населения. Рост числа и эффективности деятельности российских добровольцев, через развитие национального добровольческого движения, активная позиция добровольческих организаций, когда их "голос" будет значим при подготовке решений в сфере социальной политике, будет служить и эффективным способом устранения препятствий, касающихся российского "третьего сектора", таких как: невысокое общественное мнение о секторе НПО; слабые возможности местного донорства; недостаточная законодательная база, низкий уровень управленческой подготовки и отсутствие механизмов для самоорганизации и саморегулирования.

В целом развитие и поддержка добровольчества позволит обеспечить благоприятные условия для участия граждан и НПО в подготовке, принятии и реализации решений на всех уровнях (местном, региональном и федеральном), окажет существенное влияние на создание среды для формирования динамичного и диверсифицированного сообщества НПО в России, обеспечит устойчивый рост потенциала гражданского общества.

В свою очередь реализация данных подходов сможет служить практическим способом формирования устойчивых общественно-государственных отношений, эффективным механизмом развития человеческого потенциала, что внесет вклад в достижение целей социально - экономических реформ, снижение уровня бедности и решения острых социальных проблем в Российской Федерации и достижения целей Тысячелетия.

Бодренкова Галина – президент, Российский Центр Развития Добровольчества, Москва, Россия